

Uchwała SO–0957/28/10/Ln/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 2 grudnia 2020 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy
Święciechowa

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 27/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 października 2020 r. ze zm. w osobach:

Przewodnicząca: Małgorzata Okrent
Członkowie: Danuta Szczepańska
Zdzisław Drost

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Święciechowa projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2021-2030

opinię pozytywną z uwagą

UZASADNIENIE

I.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2021 – 2030 Gminy Święciechowa został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 13 listopada 2020 roku drogą elektroniczną.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej na 2021 rok uchwałami okołobudżetowymi mogącymi mieć wpływ na zadłużenie Jednostki, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 30.09.2020 roku oraz uchwałą budżetową na 2020 rok.

II.

1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.
2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

3. Z projektu wynika, że prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, czyli lata 2021-2030, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych. Szacowany dług na dzień 31.12.2021 roku wynosić będzie 14.495.821,00 zł. Na podstawie prognozy kwoty długu ustalono, że w latach 2021-2030 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, obliczona w oparciu o plan trzeciego kwartału roku poprzedzającego rok budżetowy.
4. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych.
5. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych w zakresie danych dotyczących roku 2021.

III.

Skład Orzekający stwierdza następujące nieprawidłowości i uchybienia:

1. Pomiędzy projektem uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej (załącznik Nr 1 – „Wieloletnia Prognoza Finansowa”) a projektem uchwały w sprawie uchwały budżetowej na 2021 rok wystąpiła rozbieżność w zakresie finansowania deficytu. W WPF wskazano bowiem finansowanie przychodami z kredytów, pożyczek i papierów wartościowych oraz z nadwyżki budżetowej, natomiast w uchwale budżetowej (§ 3) jako źródło finansowania deficytu wskazano tylko przychody z zaciągniętych kredytów i pożyczek.
2. W zakresie pozycji 10.6 – „Spłaty, o których mowa w poz. 5.1, wynikające wyłącznie z tytułu zobowiązań już zaciągniętych” analiza wykazała, że suma spłat w poszczególnych latach wynosi 5.380.000,00 zł. Ze sprawozdania Rb-Z według stanu na dzień 31.12.2019 r. wynika, że Gmina posiadała zadłużenie z tytułu kredytów i pożyczek w wysokości 6.070.000,00 zł. Plan przychodów z tytułu kredytów i pożyczek na 2020 rok wynosi 4.754.056,00 zł, a spłaty z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek stanowią kwotę 690.000,00 zł. Do dnia 31 grudnia 2020 roku Jednostka ma możliwość zaciągnięcia wszystkich zobowiązań do wysokości planu wynikającego z uchwały budżetowej oraz dokonania spłat z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek, a uwzględniając wielkość kredytów i pożyczek wykazaną w sprawozdaniu Rb-Z według stanu na dzień 31.12.2019 roku, to suma wykazanych spłat w poszczególnych latach, w pozycji 10.6 zgodnie z założonym harmonogramem spłat, powinna wynosić 10.134.056,00 zł. Z tego tytułu Skład Orzekający czyni uwagę.
3. W załączniku Nr 2 do projektu uchwały „Wykaz przedsięwzięć” pod poz. 1.3.2.3 ujęto zadanie „Budowa sieci połączeń dróg dla rowerów na terenie Gminy Świąciechowa – w ramach zadania ograniczenie niskiej emisji na terenie Aglomeracji Leszczyńskiej”. Z projektu budżetu wynika, że zadanie zaplanowano w dziale 600 – „Transport i łączność”, rozdziale 60014 – „Drogi publiczne powiatowe”, § 6300 – „Dotacja celowa na pomoc finansową udzielaną między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań inwestycyjnych i zakupów

inwestycyjnych”, zatem Gmina zamierza udzielić innej jednostce samorządu terytorialnego dotacji celowej w formie pomocy finansowej, co należy wskazać w nazwie przedsięwzięcia. O udzieleniu pomocy finansowej na opisywane zadanie Rada Gminy Świąciechowa zdecydowała w uchwale Nr XXIII/196/2020 z dnia 10 września 2020 r.

4. W dołączonych do projektu uchwały objaśnieniach dotyczących wielkości ujętych w załączniku Nr 2 pn.: Wykaz przedsięwzięć” stwierdzono:
- przy zadaniu pn. „Gmina Świąciechowa wspiera maluchów! – utworzenie pierwszego Klubu dziecięcego w Gminie Świąciechowa” w objaśnieniach na str. 5 i 6, w tabeli przedstawiającej wydatki w kolejnych latach realizacji projektu wykazano inną kwotę w odniesieniu do roku 2021 podając 474.983,16 zł zamiast 450.050,40 zł,
 - przy zadaniu pn. „Realizacja Programu Gospodarki Niskoemisyjnej – budowa dróg gminnych i chodników – poprawa bezpieczeństwa komunikacyjnego” w objaśnieniach na str. 12 w tabeli przedstawiającej łączne nakłady na realizację przedsięwzięcia w roku 2021 w rubryce razem wykazano 0,00 zł zamiast 72.909,00 zł (błąd w sumowaniu).

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Małgorzata Okrent

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia