

Uchwała SO–10/0957/61/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 1 grudnia 2021 roku

**w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy
Święciechowa.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 16/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 kwietnia 2021 r. ze zm. w osobach:

Przewodnicząca: Małgorzata Okrent
Członkowie: Danuta Szczepańska
Zdzisław Drost

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Święciechowa projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2022-2032

opinię pozytywną z uwagami.

UZASADNIENIE

I.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2022 – 2032 Gminy Święciechowa został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 8 listopada 2021 roku drogą elektroniczną.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej na 2022 rok, uchwałą budżetową na 2021 rok ze zmianami, uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej obejmującej lata 2021-2032, uchwałami okołobudżetowymi mogącymi mieć wpływ na zadłużenie Jednostki oraz sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 31.12.2020 roku i 30.09.2021 roku.

II.

1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy o finansach publicznych.
2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

3. Z projektu wynika, że prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, czyli lata 2022-2032, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych. Szacowany dług na dzień 31.12.2022 roku wynosić będzie 25.634.514,60 zł. Na podstawie prognozy kwoty długu ustalono, że w latach 2022-2032 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, obliczona w oparciu o plan trzeciego kwartału roku poprzedzającego rok budżetowy.
4. W dołączonych objaśnieniach przyjętych wartości podano następującą informację: „W związku ze zmianą art. 9 ust 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 2500), wynikającą z ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jst oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2021 r. poz. 1927), Wójt Gminy Święciechowa zarządzeniem nr 0050.69.2021 z dnia 05.11.2021 r. dokonał wyboru okresu stosowanego do wyliczeń relacji łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat i wykupów określonych w art. 243 ust. 1 ustawy do planowanych dochodów bieżących budżetu tj. nie może przekroczyć średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich siedmiu lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu”.

III.

Skład Orzekający stwierdza następujące nieprawidłowości i uchybienia:

1. W przedłożonym projekcie wystąpiła rozbieżność pomiędzy załącznikiem nr 1 a projektem uchwały budżetowej na 2022 rok w n/w pozycjach:

Poz.	Wyszczególnienie	WPF 2022	Budżet 2022	Różnica (3-4)
1	2	3	4	5
2.2.1.1	Wydatki o charakterze dotacyjnym na inwestycje i zakupy inwestycyjne	0,00	230.500,00	-230.500,00
9.3	Wydatki bieżące na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy	292.400,00	291.950,00	450,00
9.3.1	Wydatki bieżące na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy, w tym:	292.400,00	291.950,00	450,00
9.3.1.1	finansowane środkami określonymi w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy	286.900,000	286.450,00	450,00
9.4	Wydatki majątkowe na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy	1.624.650,00	518.200,00	1.106.450,00
9.4.1	Wydatki majątkowe na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy, w tym:	1.624.650,00	518.200,00	1.106.450,00

Skład Orzekający wskazuje, że na etapie uchwalania uchwała budżetowa i WPF winny wykazywać pełną zgodność, a zatem projekty tych uchwał winny być ze sobą zbieżne.

2. W załączniku Nr 2 do projektu uchwały „Wykaz przedsięwzięć” limity zobowiązań przewyższają sumy limitów wydatków. Nieprawidłowość dotyczy następujących zadań:

- poz. 1.1.1.1 „Dostępna szkoła – innowacyjne rozwiązania w kierowaniu przyjaznej przestrzeni edukacyjnej z uwzględnieniem potrzeb uczniów oraz otoczenia” limit zobowiązań wykazano w kwocie 715.810,00 zł natomiast suma limitów wydatków wynosi 442.050,00 zł,
- poz.1.1.2.1 „Dostępna szkoła – innowacyjne rozwiązania w kierowaniu przyjaznej przestrzeni edukacyjnej z uwzględnieniem potrzeb uczniów oraz otoczenia” limit zobowiązań wykazano w kwocie 1.806.880,00 zł natomiast suma limitów wydatków wynosi 1.624.650,00 zł,
- poz. 1.3.1.3 „Poprawa szkolnej bazy oświatowej - poprawa warunków nauczania” limit zobowiązań wykazano w kwocie 681.094,00 zł natomiast suma limitów wydatków wynosi 45.250,00 zł.

Limit zobowiązań określa kwotę stanowiącą równowartość planowanych do zawarcia umów, których wykonanie spowoduje konieczność dokonania wydatków budżetowych. Zatem limit zobowiązań nie może przewyższać sumy limitów wydatków dla poszczególnych lat.

3. Istnieją rozbieżności w nazwach zadań majątkowych, które są przedsięwzięciami wieloletnimi wykazanymi w załączniku Nr 2 do projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej, co przedstawia się następująco:

L.p.	Załącznik Nr 4/1 – „Wieloletnie wydatki majątkowe w roku 2022” do projektu uchwały budżetowej	Załącznik Nr 2 – „Wykaz przedsięwzięć” do projektu wieloletniej prognozy finansowej
1	2	3
1.	„Realizacja Planu Gospodarki Niskoemisyjnej – Budowa dróg gminnych i chodników poprawa bezpieczeństwa komunikacyjnego”	„Budowa dróg gminnych i chodników poprawa bezpieczeństwa komunikacyjnego”
2.	Realizacja Planu Gospodarki Niskoemisyjnej – Budowa oświetlenia – poprawa efektywności i jakości oświetlenia”	„Budowa oświetlenia – poprawa efektywności i jakości oświetlenia”
3.	„Plan Gospodarki Niskoemisyjnej – Udzielenie dotacji na ograniczenie emisji zanieczyszczeń – Ograniczenie emisji zanieczyszczeń powstających ze spalania paliw na potrzeby c.o.”	„Udzielenie dotacji na ograniczenie emisji zanieczyszczeń – Ograniczenie emisji zanieczyszczeń powstających ze spalania paliw na potrzeby c.o.”

W objaśnieniach przyjętych wartości, załączonych do projektu WPF, podano następującą informację: „- zadanie pn.: „Realizacja Programu Gospodarki Niskoemisyjnej – Budowa dróg gminnych i chodników, poprawa bezpieczeństwa komunikacyjnego” zadanie realizowane w latach 2013 – 2021 otrzyma nazwę: „Budowa dróg gminnych i chodników, poprawa bezpieczeństwa komunikacyjnego”,

- zadanie pn.: „Realizacja Programu Gospodarki Niskoemisyjnej – Budowa oświetlenia, poprawa efektywności i jakości oświetlenia” zadanie realizowane w latach 2013 – 2021, otrzyma nazwę: „Budowa oświetlenia, poprawa efektywności i jakości oświetlenia”,
 - zadanie pn.: „Plan Gospodarki Niskoemisyjnej – Udzielenie dotacji na ograniczenie emisji zanieczyszczeń, ograniczenie emisji zanieczyszczeń powstających ze spalania paliw na potrzeby c.o.” zadanie realizowane w latach 2016 – 2021 otrzyma nazwę: „Udzielenie dotacji na ograniczenie emisji zanieczyszczeń, ograniczenie emisji zanieczyszczeń powstających ze spalania paliw na potrzeby c.o.””.
4. W załączniku Nr 2 do projektu uchwały „Wykaz przedsięwzięć” dla dwóch przedsięwzięć wykazano niższe łączne nakłady finansowe aniżeli w ostatniej zmianie WPF w 2021 roku (uchwała Nr XXXVII/330/2021 z dnia 25 listopada 2021 r.). Dotyczy to zadań w następujących pozycjach :
- poz. 1.3.2.4 „Budowa dróg gminnych i chodników - poprawa bezpieczeństwa komunikacyjnego” (wykazano 9.364.269,64 zł, ostatnia zmiana 9.796.269,64 zł),
 - poz. 1.3.2.9 „Rozbudowa kanalizacji sanitarnej zapewnienie wszystkim gospodarstwom domowym – możliwości dostępu do sieci kanalizacyjnej, ochrona środowiska” (wykazano 25.107.298,00 zł, ostatnia zmiana 25.117.298,00 zł).

W dołączonych do projektu uchwały objaśnieniach (str. 1) podano, że „*Z uwagi na konieczność zmian nazw, przedłużenia terminu realizacji czy wprowadzenia nowych przedsięwzięć ujętych w WPF-ie na sesji 18 listopada 2021 r. przedłożona zostanie zmiana WPF-u na lata 2022 – 2032, która dostosuje dane w zakresie przedsięwzięć do przedłożonego projektu WPF-u na lata 2022 – 2032, szczególnie w zakresie okresu realizacji przedsięwzięć jak i nakładów finansowych. Dlatego też planowana na dzień 18.11.2021 r. zmiana WPF-u winna stanowić punkt wyjścia do analizy przedłożonego projektu WPF-u na lata 2022- 2032*”. Zmiany WPF obejmującej lata 2021-2032 dokonano w dniu 25 listopada uchwałą Nr XXXVII/330/2021, co było podstawą weryfikacji danych w projekcie WPF.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Małgorzata Okrent

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia