

## PROTOKÓŁ Nr 13/2022

### **z posiedzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji które odbyło się w dniu 20 grudnia 2022 r. o godz. 10:45**

Udział w posiedzeniu wzięli:

- 1 Anna Wasilewska – przewodnicząca komisji
- 2 Dominika Dudzisz
- 3 Longina Raburska
- 4 Marcin Tajchert

Nieobecni radni Krzysztof Kołacki.

Ponadto w posiedzeniu uczestniczyli:

1. Wójt Gminy – Marek Lorych
2. Sekretarz Gminy – Patryk Tomczak
3. Skarbnik Gminy – Łukasz Ślaga

Przewodnicząca Komisji odczytała porządek obrad komisji:

1. Otwarcie posiedzenia.
2. Przyjęcie protokołu z poprzedniego posiedzenia komisji.
3. Rozpatrzenie skargi na Wójta Gminy.
4. Wolne głosy i wnioski.
5. Odpowiedzi na wolne głosy i wnioski.
6. Zakończenie.

#### **Ad 1. Otwarcie**

Radni nie wnieśli uwag do porządku obrad komisji.

#### **Ad 2. Przyjęcie protokołu z poprzedniego posiedzenia komisji.**

Do protokołu z poprzedniego posiedzenia Komisji ustosunkowała się przewodnicząca komisji przypominając, iż Radni mieli możliwość zapoznania się z treścią protokołu. Zapytała czy Radni mają jakieś uwagi do treści. Ponieważ nikt nie wniósł uwag do protokołu, przewodnicząca wniosła o przyjęcie protokołu bez czytania.

Radnie jednomyślnie przyjęli protokół.

#### **Ad 3 Rozpatrzenie skargi na Wójta Gminy.**

Petycję omówił Patryk Tomczak – Sekretarz Gminy.

W swej wypowiedzi poinformował, iż w dniu 23 września 2022r. Pani Anna Woźnicka wniosła elektronicznie skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu na Wójta Gminy Świąciechowa, za jego pośrednictwem, w związku z niewykonywaniem przez niego czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych z tematu “zagospodarowanie przestrzenne” zgodnie z następującymi przepisami:

§ 3 ust. 2 pkt 2 i pkt 3 oraz pkt 2.2 i pkt 2.3 załącznika nr 1, a także § 7 pkt 1 w zw. § 3 ust. 3 pkt 2, rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r., w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. z 2020 r. poz. 1916), w zw. z art. 67a-67c ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 503) oraz art. 9 ust. 1 pkt 3 oraz ust. 2 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 214).

Skarga została przekazana do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu (dalej WSA) w ustawowym terminie.

Postanowieniem Sygn. akt IV SAB/Po 162/22 z dnia 15 listopada 2022 r. WSA w Poznaniu stwierdził, że sprawa objęta przedmiotową skargą nie należy do właściwości sądu administracyjnego i skargę odrzucił. Natomiast Skarżąca podnosi, iż WSA w Krakowie rzeczywiście uznał, że wystąpiła bezczynność i nakazał Burmistrzowi Zatora podjęcie działań mających na celu zapewnienie prawidłowego dostępu w terminie 30 dni od uprawomocnienia się orzeczenia. Należy jednak zauważyć, że jak do tej pory orzeczenie „krakowskie” jest wyjątkiem, gdyż na stronie orzeczeniainsa.gov.pl można znaleźć szereg postanowień sądów wojewódzkich, na mocy których skargi Pani Anny Woźnickiej zostały odrzucone, podobnie jak w wyżej przywołanym postanowieniu WSA w Poznaniu ( WSA w Gdańsku sygn.akt II SAB/Gd 119/22, WSA w Olsztynie sygn.akt II SA/OI 661/22, WSA w Łodzi sygn.akt II SAB/Łd 186/22, WSA w Białymstoku sygn.akt SA/Bk 724/22, WSA w Gorzowie sygn.akt II SAB/Go 84/22).

W dniu 1 grudnia 2022 r. Pani Anna Woźnicka w tej samej sprawie złożyła do Rady Gminy skargę na Wójta Gminy Świąciechowa powołując się na art. 63 Konstytucji RP oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego oraz art. 222 Kpa.

Skarżąca zarzuciła Wójtowi niewykonywanie przez niego czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych

planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, w tym:

- art. 67a-67c ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 503 ze zm.),
- ustawą z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 214),
- Rozporządzeniem Komisji Europejskiej (UE) NR 1088/2010 z dnia 23 listopada 2010 r. zmieniającym rozporządzenie (WE) nr 976/2009 w zakresie usług pobierania i usług przekształcania,
- Rozporządzeniem Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. 2020 r. poz. 1916).

W dniu 16 grudnia 2023 r. do Rady Gminy Święciechowa wpłynęła kolejna skarga p. Anny Woźnickiej w tej samej sprawie bez wskazania nowych okoliczności.

Należy zważyć, że:

Gmina w dobrej wierze zawarła z Geo-System spółka z o.o. w dniu 10 marca 2014 r. umowę nr 50/2014, na mocy której przedmiotowa spółka zobowiązała się przygotować metadane do planów zagospodarowania przestrzennego i studium Gminy Święciechowa, o których mowa w ustawie z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 214) oraz utrzymywać te dane na jej serwerze. Umowa jest kontynuowana do dnia dzisiejszego.

Wójt w związku z wezwaniem do usunięcia naruszenia prawa oraz skargami, zwracał się do wykonawcy umowy nr 50/2014 o wyjaśnienie czy skarżąca ma rację zarzucając skarżonemu organowi, iż nie udostępnia danych z zakresu planowania przestrzennego zgodnie z wyżej wymienionymi przepisami i za pośrednictwem bloga tej firmy uzyskał informacje, że system działa prawidłowo.

Podkreślić należy, iż zgodnie z zapewnieniem wykonawcy umowy nr 50/2014 Gmina udostępnia zbiór APP za pomocą usługi ATOM, w sposób zgodny ze schematem aplikacyjnym określonym przez Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego, podpisany podpisem kwalifikowanym osoby reprezentującej organ zgodnie z § 6 ust. 2 ww. rozporządzenia za pomocą usług sieciowych pobierania zgłoszonych do prowadzonej przez Głównego Geodetę Kraju Ewidencji Zbiorów i Usług Danych Przestrzennych pod pozycją właściwą dla naszej jednostki.

Według wyjaśnień wykonawcy umowy nr 50/2014 Gmina udostępnia zbiory danych przestrzennych MPZP i SUIKZP zgodnie z art. 9 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej za pomocą usługi danych przestrzennych pobierania tj. "umożliwiającej pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów".

Realizacja usługi pobierania jest oparta o standard ATOM.

Usługa ATOM jest właśnie usługą służącą do pobierania predefiniowanych zestawów (lub elementów zestawów) danych - potwierdzają to m.in. informacje zawarte na stronie [Geoportal.gov.pl](http://Geoportal.gov.pl) prowadzonej przez Główny Urząd geodezji i Kartografii.

Usługa ATOM udostępnia zbiór danych w postaci dokumentu elektronicznego GML, zgodnego ze schematem aplikacyjnym i specyfikacją danych oraz podpisanego podpisem elektronicznym - co wynika z par. 3 ust. 3 oraz par. 6 ust. 2 Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego.

Stwierdzenie przez Skarżącą, że „wydatkowanie środków publicznych na zapewnienie dostępu do danych przestrzennych niespełniających wymagań przepisów prawa obowiązujących od ponad dwóch lat.” jest nieuprawnione. Pierwsze działania dążące do udostępnienia zbiorów danych APP zostały podjęte przez wykonawcę jeszcze przed wejściem w życie przepisów rozporządzenia tj. przed listopadem 2020 r., co potwierdza m.in. informacja z 10 listopada 2020 r.:

<https://geo-system.blogspot.com/2020/11/nowe-przepisy-o-planowaniu.html>

Firma Geo-System, z którą Gmina Świąciechowa ma podpisaną od 2014 r. umowę w zakresie usług planowania i zagospodarowania przestrzennego, na bieżąco uzupełnienia i poprawia informacje dla dotychczasowych planów wchodzących w skład zbioru, by zapewnić prawidłowość całego zbioru.

Zbiory danych są udostępniane za pomocą usługi pobierania oraz są zgodne ze specyfikacją danych i wymaganiami rozporządzenia.

Należy wskazać, że z tytułu realizacji umowy Nr 50/2014 z dnia 10.03.2014 r., Gmina ponosi koszty roczne w wysokości 2460,00 zł.

Gmina nie ogranicza w żaden sposób dostępu do informacji publicznej. Opisane wcześniej zbiory danych oraz usługi są dostępne publicznie i bez ograniczeń i nie wymagają jakiegokolwiek interakcji klienta z urzędem. Informacja o adresach usług znajduje się zgodnie z przepisami w Ewidencji zbiorów danych i usług prowadzonej przez GUGiK i jest zawarta również w metadanych utworzonych dla zbiorów MPZP i SUIKZP zgodnie z zapisami ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej.

Podczas posiedzenia, po zapoznaniu się z wszelkimi materiałami dotyczącymi wniosku członkowie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji uznali, iż w świetle zebranych materiałów petycja powinna zostać nieuwzględniona.

Radni głosowali w następujący sposób:

„Za” nieuwzględnieniem petycji – 4 głosy

„Przeciw” – 0 głosów

„Wstrzymał się” – 0 głosów

**Ad. 5 Wolne głosy i wnioski.**

Członkowie Komisji nie wnieśli żadnych wniosków oraz uwag.

**Ad. 6 Odpowiedzi na wolne głosy i wnioski.**

Brak

**Ad. 7 Zakończenie.**

Posiedzenie Komisji zakończono o godz.: 11:00

Protokołowała

Magdalena Jaraczewska-Wieczorek

Przewodnicząca Komisji

Anna Wasilewska