

PROJEKT

**Uchwała Nr .....**  
**Rady Gminy Święciechowa**  
**z dnia ..... stycznia 2019 r.**

**w sprawie przyjęcia „Programu usuwania azbestu i wyrobów  
zawierających azbest z terenu Gminy Święciechowa  
na lata 2018 - 2032”**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 8 marca 1999 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994 ze zm.) w zw. z art. 14 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2017 r. poz. 519 ze zmianami) oraz „Programu Oczyszczania Kraju z Azbestu na lata 2009 – 2032” przyjętego uchwałą Rady Ministrów z dnia 14 lipca 2009 r.

Na podstawie art. 18 ust 1 i art. 7 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1999 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994 ze zm.) **Rada Gminy Święciechowa uchwala, co następuje:**

- § 1. Przyjmuje się „Program usuwania azbestu i wyrobów zawierających azbest z terenu Gminy Święciechowa na lata 2018 - 2032”, w brzmieniu określonym w załączniku do niniejszej uchwały.
- § 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Święciechowa.
- § 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Jarzy Machowiak

**Uzasadnienie**  
**do uchwały Nr ..... Rady Gminy Święciechowa**  
**z dnia ..... stycznia 2019**

**w sprawie przyjęcia “Programu usuwania azbestu i wyrobów**  
**zawierających azbest z terenu Gminy Święciechowa**  
**na lata 2018 - 2032”**

W dniu 14 lipca 2009 r. Rada Ministrów przyjęła „Program Oczyszczania Kraju z Azbestu na lata 2009 –2032”. Główne cele Programu to usunięcie i unieszkodliwienie wyrobów zawierających azbest, minimalizacja negatywnych skutków zdrowotnych spowodowanych obecnością azbestu na terytorium kraju oraz likwidacja szkodliwego oddziaływania azbestu na środowisko. Cele Programu będą realizowane sukcesywnie aż do roku 2032, w którym zakładane jest oczyszczenie kraju z azbestu. Zadania przewidziane w Programie są realizowane na trzech szczeblach: centralnym, wojewódzkim i lokalnym (samorząd powiatowy i samorząd gminny). Do zadań samorządu gminnego należy współpraca z marszałkiem województwa w zakresie inwentaryzacji wyrobów zawierających azbest. W celu realizacji w/w celów został opracowany „Program usuwania azbestu i wyrobów zawierających azbest z terenu Gminy Święciechowa na lata 2018 - 2032”

Dokument ten w sposób przejrzysty ujmuje zagadnienia związane z realizacją nałożonych na gminę obowiązków. Wskazuje m.in. cele i zadania, a także ramy prawne w odniesieniu do zagadnień gospodarowania azbestem. Program wskazuje ponadto aktualny stan w zakresie wyrobów zawierających azbest na terenie Gminy Święciechowa oraz określa harmonogram realizacji programu. Aktualny program wraz z inwentaryzacją wyrobów zawierających azbest pozwalają ubiegać się o dofinansowanie działań związanych z demontażem, transportem i unieszkodliwianiem wyrobów zawierających azbest.

Zgodnie z wymaganiami ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2018 r., poz. 2081) Program został poddany strategicznej ocenie oddziaływania na środowisko. W ramach prowadzenia oceny oddziaływania Programu na środowisko wystąpiono do Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska i Wielkopolskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektoratu Sanitarnego z wnioskiem o zaopiniowanie projektu Programu oraz ustalenia szczegółowego zakresu Prognozy. Prognoza oddziaływania na środowisko została przygotowana w pełnym zakresie zgodnie z wymaganiami ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku. Stanowi ona odrębny dokument.

Opracowany projekt Programu usuwania azbestu i wyrobów zawierających azbest z terenu Gminy Święciechowa na lata 2018 - 2032 wraz z Prognozą oddziaływania na środowisko, skierowany został do konsultacji społecznych celem umożliwienia złożenia uwag i wniosków. Ogłoszenie o możliwości zapoznania się z przedmiotowymi dokumentami zamieszczone zostało na stronie internetowej i wywieszane na tablicy ogłoszeń urzędu. Do projektów ww. dokumentów nie wniesiono żadnych uwag i wniosków.

Biorąc pod uwagę powyższe, zasadne jest podjęcie niniejszej uchwały.



## **Podsumowanie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko Programu usuwania azbestu i wyrobów zawierających azbest z terenu Gminy Święciechowa na lata 2018-2032**

Zgodnie z art. 55 ust. 3 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (tj. Dz. U. z 2018 r., poz. 2081 ze zm.), zwana dalej ustawą o. o. ś. - do przyjętego dokumentu załącza się pisemne podsumowanie zawierające uzasadnienie wyboru przyjętego dokumentu w odniesieniu do rozpatrywanych rozwiązań alternatywnych, a także informację, w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione oraz ustalenia zawarte w prognozie oddziaływania na środowisko, opinie uprawnionych organów, wyniki konsultacji społecznych i metody i częstotliwość monitoringu.

### **1. Uzasadnienie wyboru przyjętego dokumentu**

W dniu 14 lipca 2009 r. Rada Ministrów przyjęła „Program Oczyszczania Kraju z Azbestu na lata 2009 –2032”. Główne cele Programu to usunięcie i unieszkodliwienie wyrobów zawierających azbest, minimalizacja negatywnych skutków zdrowotnych spowodowanych obecnością azbestu na terytorium kraju oraz likwidacja szkodliwego oddziaływania azbestu na środowisko. Cele Programu będą realizowane sukcesywnie aż do roku 2032, w którym zakładane jest oczyszczenie kraju z azbestu. Zadania przewidziane w Programie są realizowane na trzech szczeblach: centralnym, wojewódzkim i lokalnym (samorząd powiatowy i samorząd gminny). Do zadań samorządu gminnego należy współpraca z marszałkiem województwa w zakresie inwentaryzacji wyrobów zawierających azbest. W celu realizacji w/w celów został opracowany „Program usuwania azbestu i wyrobów zawierających azbest z terenu Gminy Święciechowa na lata 2018 - 2032” Dokument ten w sposób przejrzysty ujmuje zagadnienia związane z realizacją nałożonych na gminę obowiązków. Wskazuje m.in. cele i zadania, a także ramy prawne w odniesieniu do zagadnień gospodarowania azbestem. Program wskazuje ponadto aktualny stan w zakresie wyrobów zawierających azbest na terenie Gminy Święciechowa oraz określa harmonogram realizacji programu. Aktualny program wraz z inwentaryzacją wyrobów zawierających azbest pozwalają ubiegać się o dofinansowanie działań związanych z demontażem, transportem i unieszkodliwianiem wyrobów zawierających azbest.

### **2. Ustalenia zawarte w prognozie oddziaływania na środowisko**

Zgodnie z przepisami art. 46 ustawy o. o. ś. do projektu programu ochrony środowiska sporządzono prognozę oddziaływania na środowisko, której zakres i stopień szczegółowości został uzgodniony przez Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Poznaniu (pismo znak WOO-III.411.188.2013.AM) oraz Wielkopolskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Poznaniu (pismo nr DN-NS.9012.5.294.2013.).

Celem prognozy było wykazanie, w jaki sposób realizacja zadań, zmierzających do osiągnięcia celów określonych w programie usuwania azbestu i wyrobów zawierających azbest wpłynie na zmianę jakości środowiska ze szczególnym uwzględnieniem oddziaływania na ludzi i powietrze. W dokonano oceny wpływu realizacji Programu na poszczególne komponenty środowiska, takie jak: różnorodność biologiczna, ludzie, zwierzęta, rośliny, woda, powietrze, powierzchnia ziemi, krajobraz, klimat, zasoby naturalne, zabytki, dobra materialne.

Ze względu na chorobotwórcze właściwości azbestu, jego demontaż, transport i utylizacja wymaga przestrzegania przepisów w zakresie sposobów i warunków bezpiecznego użytkowania i usuwania wyrobów zawierających azbest. Realizacja założeń Programu wykonana zgodnie z przepisami ochrony środowiska, nie powinna spowodować znaczącego oddziaływania na środowisko oraz negatywnego oddziaływania na życie i zdrowie ludzi, a prawidłowa realizacja ustaleń przyczyni się do poprawy jakości stanu środowiska.

### **3. Opinie właściwych organów**

Projekt programu wraz z prognozą oddziaływania na środowisko został pozytywnie zaopiniowany przez Wielkopolskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Poznaniu (opinia Nr DN-NS.9012.1268.2018 z dnia 18.09.2018 r. - bez uwag) oraz przez Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Poznaniu (opinia Nr WOO-III.410.613.2017.AM.1 z dnia 26.09.2018 r.). Opinia RDOŚ została uwzględniona w ostatecznej wersji ww. dokumentów (sposób realizacji uwag do prognozy stanowi załącznik do niniejszego podsumowania).

### **4. Wyniki postępowania prowadzonego z udziałem społeczeństwa**

Zgodnie z wymogami art. 39 ustawy o. o. ś. Wójt Gminy Święciechowa zapewnił możliwość udziału społeczeństwa poprzez podanie do publicznej wiadomości informacji o możliwości zapoznania się z projektem programu oraz prognozy oddziaływania na środowisko (ogłoszenie z dnia 27.11.2018 r.), określając jednocześnie sposób, miejsce oraz termin składania uwag i wniosków (od dnia 27.11.2018 r. do dnia 18.12.2018 r.). Powyższa informacja została podana do publicznej wiadomości poprzez zamieszczenie na stronie internetowej Gminy Święciechowa (BIP), wywieszenie obwieszczenia na tablicy ogłoszeń w Urzędzie Gminy w Święciechowie (od dnia 27.11.2018 r. do dnia 18.12.2018 r.). W ramach postępowania prowadzonego z udziałem społeczeństwa w ww. sprawie nie zgłoszono żadnych uwag i wniosków.

### **5. Wyniki postępowania dotyczącego transgranicznego oddziaływania na środowisko**

Realizacja programu usuwania azbestu i wyrobów zawierających azbest z terenu Gminy Święciechowa nie spowoduje transgranicznego oddziaływania na środowisko, w związku z czym takiego postępowania nie prowadzono.

### **6. Propozycje dotyczące metod i częstotliwości przeprowadzania monitoringu skutków realizacji postanowień dokumentu**

Monitoring skutków realizacji dokumentu prowadzony zostanie w dwóch płaszczyznach: monitoring zanieczyszczenia środowiska azbestem i monitoring programu.

Monitoring środowiska to źródło informacji o efektach wszystkich działań na rzecz ochrony środowiska, czyli podstawa do oceny całej polityki ochrony środowiska, natomiast monitoring programu to ocena zaplanowanych zamierzeń.

Podstawą oceny realizacji programu będą zauważalne efekty odniesione do założonych celów. Efekty ekologiczne oceniane będą na podstawie zestawu dobranych wskaźników monitorowania programu.

Załącznik:

Sposób i zakres uwzględnienia uwag  
RDOŚ do prognozy



Sposób realizacji uwag  
zawartych w opinii Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Poznaniu  
z dnia 26 września 2018 r. znak: WOO-III.410.613.2017.AM.1  
do Programu usuwania azbestu i wyrobów zawierających azbest z terenu gminy Świąciechowa  
na lata 2018-2032 wraz z prognozą oddziaływania na środowisko.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Poznaniu opiniując projekt „Programu usuwania azbestu i wyrobów zawierających azbest z terenu gminy Świąciechowa na lata 2018-2032” wraz z prognozą oddziaływania na środowisko (pismo nr WOO-III.410.613.2017.AM.1 z dnia 26-09-2018 r.) wniósł szereg uwag wynikających przede wszystkim ze zmian w prawie oraz pojawienia się nowych strategii, programów, planów, na podstawie których prowadzona jest polityka ochrony środowiska. Od czasu opracowania prognozy do momentu poddania opiniowaniu minął dłuższy okres czasu.

Biorąc powyższe pod uwagę opracowano „Aneks do prognozy oddziaływania na środowisko dotyczącej programu usuwania wyrobów zawierających azbest z terenu gminy Świąciechowa na lata 2018 – 2032”.

Zakres Aneksu został dostosowany do wniesionych uwag Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Poznaniu i stanowi integralną część „Prognozy...”

Poniżej w sposób syntetyczny opisano sposób realizacji uwag.

**Ad. 1.** – dotyczy programu – usuwania azbestu i wyrobów zawierających azbest z terenu gminy Świąciechowa na lata 2018-2032.

**Ad. 2.**

Uwaga taktuje o konieczności korekty przedziału czasowego, którego dotyczy Program usuwania azbestu i wyrobów zawierających azbest z terenu Gminy Świąciechowa.

Dokonano korekty w tekście – właściwy przedział czasowy to lata 2018 – 2032.

**Ad. 3.**

Uwaga dotyczy nieaktualnych informacji i wyników badań w rozdziale 3 prognozy zatytułowanym „Istniejący stan środowiska”.

W całości opracowano rozdziały:

- 3.4. Wody powierzchniowe
- 3.5. Wody podziemne
- 3.6. Powietrze atmosferyczne

W rozdziale 3.8. „Zasoby przyrodnicze” zawarto informacje dotyczące przyrodniczych obszarów chronionych, a w szczególności przebiegu ich granic, aktualnego stanu prawnego oraz wzajemnych powiązań. Na załączniku graficznym przedstawiono obszary chronione w ich wzajemnym powiązaniu.”

Zmieniono treść rozdziałów:

- 3.8.2. Natura 2000
- 3.8.3. Przemęcki Park Krajobrazowy
- 3.8.4. Obszar chronionego krajobrazu Kompleks leśny Śmigiel – Świąciechowa
- 3.8.5. Obszar chronionego krajobrazu, III Krzywińsko – Osiecki wraz z zadrzewieniami gen. Dezyderego Chłapowskiego i kompleksem leśnym Osieczna – Góra
- 3.8.6. Obszar chronionego krajobrazu I Przemęcko – Wschowski i kompleks leśny Włoszakowice (pominięty w dokumencie podstawowym).

**Ad. 4.**

Uwaga dotyczy korekty podziału okresu realizacji programu na przedziały czasowe.

W Prognozie dokonano korekty uwzględniając trzy podokresy:

- okres I: lata 2018- 2021,
- okres II: lata 2022 – 2026,
- okres III: lata 2027 – 2032”.

**Ad. 5.**

Uwaga dotyczy rozdziału 2.2.6 „Polityka Ekologiczna Państwa”.

Rozdział 2.2.6. został z prognozy usunięty, ponieważ w związku z wejściem w życie nowelizacji ustawy – Prawo ochrony środowiska nastąpiła zmiana sposobu realizacji krajowej polityki ochrony środowiska. Obecnie jest ona prowadzona na podstawie strategii rozwoju, programów i dokumentów programowych oraz za pomocą wojewódzkich, powiatowych i gminnych programów ochrony środowiska.

**Ad. 6.**

Uwaga dotyczy rozdziału 2.2.8. „Cele ochrony środowiska ustanowione na szczeblu międzynarodowym, wspólnotowym i krajowym, istotne z punktu widzenia dokumentu, oraz sposoby, w jakich te cele i inne problemy środowiska zostały uwzględnione podczas opracowywania dokumentu.”

W aneksie zawarto ww. rozdział w zmienionej formie, a z dokumentu podstawowego (prognozy) usunięto akty prawne, przestrzeganie których nie stanowi realizacji celów ochrony środowiska ustanowionych na szczeblu międzynarodowym, wspólnotowym i krajowym.

**Ad. 7.**

Uwaga dotyczy rozdziału 3.4. „Wody powierzchniowe”, a w szczególności stanu wód oraz informacji dotyczącej wskazanych dla jednolitych części wód powierzchniowych celów środowiskowych.

W Aneksie ww. rozdział opracowano w pełnym zakresie. Zagadnienie przedstawiono również na załączniku graficznym.

**Ad. 8.**

Uwaga dotyczy rozdziału 3.4. „Wody podziemne”, a w szczególności stanu jednolitych części wód podziemnych.

W Aneksie ww. rozdział opracowano w pełnym zakresie. Zagadnienie przedstawiono również na załączniku graficznym.

**Ad. 9.**

Uwaga dotyczy analizy i oceny przewidywanego znaczącego oddziaływania realizacji ustaleń Programu na jednolite części wód.

W Aneksie informacje zawarto w rozdziale 4.7. „Oddziaływanie na wodę”.

**Ad. 10.**

Uwaga dotyczy rozdziału 3.6. „Powietrze atmosferyczne”, a w szczególności aktualnej oceny stanu powietrza atmosferycznego.

W Aneksie ocenę aktualnego stanu powietrza (stan na rok 2017) zawarto w rozdziale 3.6. „Powietrze atmosferyczne” a wpływ realizacji programu na ten stan przedstawiono w rozdziale 4.8. „Oddziaływanie na powietrze”.

**Ad. 11.**

Uwaga dotyczy przewidywanego oddziaływania na krajobraz z uwzględnieniem potrzeby ochrony krajobrazu w myśl Europejskiej Konwencji Krajobrazowej sporządzonej we Florencji dnia 20 października 2000 r. (Dz. U. z 2006 r. Nr 14, poz. 98).

W Aneksie ocenę wpływu na krajobraz zgodnie z wniesioną uwagą zawarto w rozdziale 4.10. „Oddziaływanie na krajobraz”.

**Ad. 12.**

Uwaga dotyczy przewidywanego oddziaływania na klimat z uwzględnieniem zaleceń zawartych w opracowaniu „Strategiczny plan adaptacji dla sektorów i obszarów wrażliwych na zmiany klimatu do roku 2020 z perspektywą do roku 2030” (SPA2020), opublikowanym na stronie internetowej Ministerstwa Środowiska ([www.mos.gov.pl](http://www.mos.gov.pl)).

W Aneksie ocenę wpływu na krajobraz zgodnie z wniesioną uwagą zawarto w rozdziale 4.11. „Oddziaływanie na klimat”.

**Ad. 13.**

Kwestionuje się wymienione w rozdziale 10 prognozy, wskaźniki do oceny wdrażania Programu twierdząc, że nie stanowią one metod oceny stanu środowiska, będącego skutkiem realizacji postanowień projektu Programu.

W Aneksie w rozdz. 10.1 „Sposób monitoringu i oceny wdrażania Programu” napisano, że przyjmuje się wskaźniki monitoringu realizacji Programu usuwania azbestu i wyrobów zawierających azbest z terenu Gminy Święciechowa na lata 2018 – 2032 przedstawione w dokumencie podstawowym (prognoza). Analiza wskaźników monitorowania Programu powinny dotyczyć poszczególnych etapów wyznaczonych wg stopnia pilności.

Przedstawiono również uzasadnienie proponowanego w prognozie monitoringu.

**Ad. 14.**

Uwaga dotyczy uwzględnienia wprowadzonych zmian w streszczeniu.

Streszczenie zawiera informacje zawarte w Aneksie, który stanowi integralną część Prognozy.

**Ad. 15.**

Aneks do „Programu usuwania azbestu i wyrobów zawierających azbest z terenu gminy Święciechowa na lata 2018-2032” zawiera załącznik – oświadczenie o spełnieniu wymagań upoważniających do sporządzenia prognozy oddziaływania na środowisko.