

## Wniosek o udzielenie absolutorium

Komisja Rewizyjna Rady Gminy Świąciechowa w składzie:  
Maria Jolanta Kin - przewodniczący komisji  
Jerzy Kołodziej - członek komisji  
Dariusz Matuszewski - członek komisji  
Tomasz Gorwa - członek komisji

rozpatrzyła sprawozdanie Wójta Gminy Świąciechowa z wykonania budżetu Gminy za 2018r., zapoznała się ze sprawozdaniami finansowymi, informacją o stanie mienia komunalnego oraz opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej w sprawie sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Świąciechowa za 2018 r. i na tej podstawie

**wnioskuje o udzielenie absolutorium  
Wójtowi Gminy Świąciechowa z tytułu wykonania budżetu za rok 2018.**

### Uzasadnienie:

W dniu 29.03.2019 roku (wpływ w dn. 01.04.2019 r.) Wójt Gminy zgodnie z dyspozycją art. 267 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych przedstawił Radzie Gminy Świąciechowa sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Świąciechowa za 2018 rok.

W ocenie Komisji Rewizyjnej przedłożone przez Wójta sprawozdanie z wykonania budżetu zostało sporządzone w szczególności odpowiadającej uchwale budżetowej na 2018 rok, co jest zgodne z dyspozycją art. 267 ust. 1 pkt. 1 oraz art. 269 ustawy o finansach publicznych. Analizując dane zawarte w sprawozdaniu Wójta z wykonania budżetu za 2018 rok w zakresie zgodności z wielkościami ujętymi:

1. w uchwale budżetowej Rady Gminy Świąciechowa Nr XXXVII/285/2017 z dnia 21 grudnia 2017 r.
2. w sprawozdaniach za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2018 roku, tj.
  - z wykonania planu dochodów budżetowych (Rb-27S)
  - z wykonania planu wydatków budżetowych (Rb-28S)
  - o nadwyżce/deficycie jst (Rb-NDS)
  - o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych (Rb-Z)
  - o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych jst (Rb-N)
  - z wykonania dochodów podatkowych gminy (Rb-PDP)
  - z wykonania planu dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jst ustawami (RB-27ZZ)
  - o dotacjach i wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jst ustawami (Rb-50)
  - o stanie środków na rachunkach bankowych jst (Rb-ST),Komisja Rewizyjna nie stwierdziła rozbieżności.

W wyniku rozpatrzenia sprawozdania Komisja stwierdza, że dochody budżetu po uwzględnieniu zmian na koniec roku zostały zrealizowane w kwocie 36.373.489,98 zł w tym dochody bieżące 33.177.061,80 zł i dochody majątkowe 3.196.428,18 zł.

Dochodami budżetu Gminy były:

- dochody własne (podatki, opłaty, udziały w podatkach, dochody z mienia i inne),
- dochody obce (subwencje, dotacje i inne środki zewnętrzne).

Komisja szczególną uwagę zwróciła na realizację dochodów własnych, które w budżecie Gminy wyniosły 17.565.030,40 zł tj. 102,35 % planowanych wielkości na rok 2018. Współczynnik wykonania dochodów wskazuje na trafne planowanie dochodów z poszczególnych źródeł.

W roku 2018 podatki i opłaty zostały wykonane powyżej planu (106,08 %). W grupie podatków i opłat wykonanie wskazuje, że zaplanowane kwoty zostały prawidłowo oszacowane. Na wykonanie powyżej 100 % największy wpływ mają zrealizowane dochody z tytułu podatku od nieruchomości ( o kwotę ok. 665.737,01 zł) oraz pozostałych podatków: od środków transportowych, od spadków i darowizn, wpływy z tytułu karty podatkowej.

103,38 % wykonania planowanych wielkości wykazują dochody z udziałów w podatkach stanowiących dochody budżetu państwa. Pozycja udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych została wykonana w 106,35 % w stosunku do planowanych wielkości. Planowane udziały w podatku dochodowym od osób prawnych zostały wykonane w 26,25 % w stosunku do planu na co miał wpływ zwrot podatków dla osób prawnych związanych z prowadzonymi inwestycjami.

Dochody z mienia wykonane zostały w kwocie 1.114.332,46 zł co stanowi 90,14 % planowanych wielkości, w tym znacząca pozycje stanowi dochód ze sprzedaży mienia komunalnego w wysokości 800.352,53 zł tj. 88,54% wykonanych wpływów.

Największą pozycję w grupie pozostałych dochodów (tj. poza podatkami, udziałami, opłatami i dochodami z mienia) stanowią zaplanowane wpływy z tytułu zwrotu VAT. Gmina odzyskała z tego tytułu kwotę: 200.000,00 zł w tym kwotę 50.000,00 zł z tytułu rozliczeń za rok 2017. kwota 150.000,00 zł wpłynęła i zaksięgowana została na umniejszenie wydatków zgodnie prowadzoną ewidencją VAT, stąd też wykazana kwota zrealizowanych dochodów wynosi: 50.000,00 zł. W tej grupie dochodów znajdują się również wpływy za świadczone usługi tj. między innymi wpływy z tytułu odpłatności rodziców za pobyt dzieci w oddziałach Przedszkola Samorządowego (kwota 52.305,00 zł tj. 52,75% planu), odpłatność za wyżywienie w Przedszkolu (kwota 98.746,20 zł tj. 72,58% planu) odpłatność za korzystanie ze stołówek oświatowych (kwota 109.392,73 zł tj. 130,56% planu), wpływy z usług na salach wiejskich (kwota 54.059,13 zł tj. 142,26% planu).

Komisja zapoznała się również z realizacją dochodów obcych, które zostały wykonane w 88,04 %. Dotacje z budżetu państwa zostały przekazane Gminie zgodnie z planem w 100 % lub w wysokości gwarantującej wykonanie zadania. W ciągu roku budżet państwa zwiększył plan dotacji na zadania zlecone i własne w różnych podziałkach klasyfikacji budżetowej na zadania z zakresu pomocy społecznej, oświaty, na realizację zadań z zakresu administracji rządowej oraz na zadanie zlecone Gminie na podstawie innych ustaw (np. na zwrot części podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej przez producentów rolnych). W 2018 r. kontynuowano realizację programu świadczeń wychowawczych 500 plus oraz nowego programu Dobry Start. Niewykorzystane dotacje na zadania własne i zlecone z zakresu pomocy społecznej zostały zwrócone do budżetu państwa. Wcześniejszymi przelewami Gmina rozliczyła wykorzystanie dotacji na zwrot podatku akcyzowego rolnikom. Większość przekazanych dotacji została wykorzystana w pełnej wysokości. Ww. dotacje były przekazywane z budżetu państwa poprzez budżet Wojewody Wielkopolskiego oraz Krajowe Biuro Wyborcze Delegatura w Lesznie.

Dotacje z innych jednostek samorządu terytorialnego Gmina otrzymała:

- pomoc finansową z samorządu Województwa Wielkopolskiego w kwocie 60.938,00 zł z przeznaczeniem na dofinansowanie budowy drogi dojazdowej do gruntów rolnych ul. Balonowej w Strzyżewicach,
- pomoc finansową na mocy porozumienia partnerskiego z dnia 23 maja 2016 r. w sprawie realizacji łącznika Dąbcze w związku z budową drogi S5 oraz uchwały nr XXIII/283/2016 Rady Miejskiej Leszna z dnia 19.05.2016 r. w sprawie udzielenia pomocy finansowej Gminie Święciechowa przez Miasto Leszno w latach 2017 – 2018, kwota: 200.000,00 zł z przeznaczeniem na budowę, przebudowę lub remont dróg na terenie Gminy Święciechowa

- oraz zgodnie z uchwałą nr XVIII/159/2016 Rady Miejskiej Rydzyny w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Rydzyna na lata 2016 – 2022 kwotę: 65.538,00 zł również z przeznaczeniem na budowę, przebudowę dróg na terenie Gminy Święciechowa,
- dotacje na zadania inwestycyjne w kwocie: 43.842,71 zł i dotację na zadania bieżące w kwocie: 30.519,91 zł, które to dotacje stanowią środki z Urzędu Wojewódzkiego jako zwrot części wydatków Funduszu Sołeckiego za 2017 r.,
  - dobrowolne wpłaty mieszkańców na dofinansowanie inwestycji wykonywanych w ramach tzw. inicjatyw lokalnych – kwota 85.050,26 zł,
  - środki z Funduszu Sprawiedliwości na zakup zestawu ratownictwa drogowego dla OSP w Święciechowie w kwocie: 51.999,75 zł.

Terminowo i w wielkościach zgodnych z planem zrealizowany został wpływ środków z tytułu subwencji z Ministerstwa Finansów. W ciągu roku zwiększono subwencję ogólną w części oświatowej o kwotę 229.856,00 zł. Wysokość subwencji wyrównawczej nie uległa zmianie w ciągu roku i została przekazana w 100 % wielkości planowanych.

W sprawozdaniu szczegółowo opisano wszystkie okoliczności wpływające na wykonanie tych planowanych dochodów.

Wydatki w roku 2018 zostały zrealizowane w wysokości 44.623.584,55 zł, tj. 90,68% planu, w tym wydatki bieżące zostały wykonane w wysokości 27.677.791,92 zł, tj. 91,59% planu, a wydatki majątkowe w wysokości 16.945.792,63 zł tj. 89,22% planu.

Komisja stwierdza, że środki finansowe były uruchamiane pod planowane zadania, wydatkowane były racjonalne, a Wójt Gminy nie przekroczył nadanych mu przez Radę Gminy uprawnień w zakresie dokonywania zmian w budżecie Gminy.

Komisja rozpatrzyła informację o stanie mienia komunalnego jednostki samorządu terytorialnego Gminy Święciechowa.

Łączna powierzchnia gruntów komunalnych na dzień 31 grudnia 2017 r. wynosiła 502,7619 ha, natomiast według stanu na dzień 31 grudnia 2018 r. wynosiła 503,7466 ha.

Zmiana stanu gruntów wynika ze zbycia, nabycia, zmiany wielkości powierzchni wg nowych pomiarów dokonywanych przy podziałach gruntów, aktualizacji danych ewidencji gruntów i budynków.

- stan gruntów rolnych zmniejszył się o 1,4308 ha w wyniku sprzedaży działek w drodze przetargu.
- stan gruntów po drogi, ulice i chodniki zwiększył się o 1,3088 ha, zwiększenie wynika z nabycia gruntów z przeznaczeniem pod drogi,
- stan gruntów pozostałych zwiększył się o 1,1067 ha, zwiększenie wynika z nabycia gruntów między innymi pod boisko oraz plac zabaw.

Na dzień 31.12.2018 r. Gmina Święciechowa posiadała grunty oddane w:

a) użytkowanie wieczyste o powierzchni	136,2855 ha:
- na rzecz osób fizycznych	0,5485 ha
- na rzecz osób prawnych	105,6719 ha
- pod ogrodami działkowymi	30,0651 ha,
b) dzierżawę o powierzchni	34,7272 ha:
- na rzecz osób fizycznych	33,6280 ha
- na rzecz Rolniczej Spółdzielni Produkcyjnej w Święciechowie	1,0992 ha.

Wielkość gruntów oddanych w dzierżawę w roku 2018 uległa zmianie w stosunku do roku 2017 na skutek sprzedaży działki gruntu położonej w Święciechowie wcześniej wydzierżawianej przez RSP w Święciechowie.

W roku 2018 nastąpiły zmiany w powierzchniach wydierżawianych gruntów:

- w obrębie Świąciechowa ogólna powierzchnia wydierżawianych gruntów zmniejszyła się o 1,0803 ha w związku ze sprzedażą działki.

Na dzień 31 grudnia 2017 r. Gmina posiadała 35 lokali mieszkalnych o łącznej powierzchni 1.374,00 m<sup>2</sup> (w tym 6 lokali socjalnych). Na dzień 31 grudnia 2018r. jeden lokal mieszkalny nie był objęty umową najmu z uwagi na przeprowadzany remont.

Na dzień 31 grudnia 2018 r. Gmina posiadała 13 lokali użytkowych, w tym 10 lokali użytkowych oddanych w najem.

Komisja zapoznała się również z innymi pozycjami informacji o stanie mienia komunalnego.

Komisja nie ma zastrzeżeń w kwestii mienia komunalnego Gminy Świąciechowa.

Ponadto Komisja Rewizyjna podjęła szereg czynności kontrolnych badając wydatkowanie środków finansowych pod kątem celowości i racjonalności. Kontrolą objęto:

- Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej,
- Centrum Usług Wspólnych w zakresie dochodów i wydatków wszystkich placówek oświatowych,
- Samorządowy Ośrodek Kultury,
- Urząd Gminy w zakresie wydatków na dotacje dla organizacji pożytku publicznego w zakresie zadań realizowanych przez kluby sportowe.

Podczas kontroli GOPS-u ze szczególną uwagą przeanalizowano wydatkowanie środków pod kątem zadań zleconych oraz zadań własnych.

Zadania zlecone w zakresie świadczeń pomocy społecznej w zakresie składek zdrowotnych za 11 osób pobierających świadczenie pielęgnacyjne oraz za 4 osoby pobierające specjalny zasiłek opiekuńczy, świadczenia wychowawcze wraz z obsługą zadania, świadczenia rodzinne.

W 2018 r. na zasiłki stałe wydatkowano 86.127,22 zł, na zasiłki okresowe kwotę 130.069,19 zł, w tym środki własne stanowiły kwotę: 17.417,00 zł. Składki na ubezpieczenie zdrowotne zostały wypłacone 14 osobom na kwotę 8.493,48 zł.

Pięć osób dorosłe zostały umieszczone w Domu Pomocy Społecznej co skutkowało wydatkiem rządu 123.743,82 zł. Wypłacono 18 świadczeń z tytułu dodatku mieszkaniowego na kwotę 1.912,48 zł. Wypłacono świadczenie 1 osobie z tytułu dodatku energetycznego w wysokości 90,28 zł. Kwotę 28.839,66 zł wydatkowano na dożywianie dzieci. W 2018 r. w ramach programu „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” dożywiano 52 dzieci.

Komisja nie stwierdziła nieprawidłowości w wydatkowaniu środków finansowych Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Świąciechowie.

Komisja Rewizyjna w ramach przeprowadzonej kontroli zapoznała się ze sprawozdaniem z działalności Centrum Usług Wspólnych w Świąciechowie.

W budżecie na rok 2018 założono dochody w wysokości 60,00 zł a wydatki w wysokości 307.431,04 zł. Wykonanie założonego na 2018 rok planu przedstawiało się następująco: po stronie dochodów 45,00 zł, po stronie wydatków 303.851,05 zł. Zakładany plan wydatków został wykonany w 98,84 %.

W budżecie Szkoły Podstawowej w Lasocicach założono na rok 2018 dochody w wysokości 306,00 zł a wydatki na poziomie 1.575.139,68 zł. Zakładany plan dochodów został wykonany na poziomie 423,90 zł tj. 138,52 % planu, natomiast plan wydatków został wykonany w 92,77% tj. w kwocie: 1.461.267,06 zł.

W budżecie Szkoły Podstawowej w Długiem Starem założono na rok 2018 dochody w wysokości 12.781,00 zł a wydatki na poziomie 1.639.032,71 zł. Zakładany plan dochodów został wykonany na poziomie 12.204,87 zł tj. 95,49% planu, natomiast plan wydatków został wykonany w 93,18 % tj. w kwocie: 1.527.313,50 zł.

W budżecie Szkoły Podstawowej w Świąciechowie założono na rok 2018 dochody w wysokości 84.603,00 zł a wydatki na poziomie 3.836.709,28 zł. Zakładany plan dochodów został wykonany na poziomie 110.068,74 zł tj. 130,10 % planu, natomiast plan wydatków został wykonany w 94,58 % tj. w kwocie: 3.628.727,36 zł.

W budżecie Przedszkola Samorządowego w Świąciechowie założono na rok 2018 dochody w wysokości 242.114,00 zł a wydatki na poziomie 2.458.784,89 zł. Zakładany plan dochodów został wykonany na poziomie 154.820,73 zł tj. 63,94 % planu, natomiast plan wydatków został wykonany w 88,20 % tj. w kwocie: 2.168.745,91 zł.

Członkowie Komisji Rewizyjnej nie stwierdzili nieprawidłowości w funkcjonowaniu Centrum Usług Wspólnych w Świąciechowie, zwłaszcza w zakresie racjonalnego wydatkowania środków finansowych.

W roku 2018 dotacja dla Samorządowego Ośrodka Kultury w Świąciechowie wynosiła 838,060,00 zł w tym dotacja dla Ośrodka Kultury – 581.000,00 zł, dotacja celowa dla SOK-u: 14.000,00 zł, dla Biblioteki – 243.060,00 zł. Ośrodek wypracował własne środki w wysokości 46.701,00 zł (w tym m.in. z tytułu najmu lokalu – 2.771,00 zł, ogniska muzycznego – 2.085,00 zł, sprzedaż biletów na koncerty – 16.270,00 zł, sprzedaż miesięcznika samorządowego – 13.934,00 zł, pozostała sprzedaż - koncerty, uż. strojów, nagł. imprez, ogłoszenia, organizacja imprez – 6.181,00 zł, opłata akredytacyjna – 5.460,00 zł).

W 2018 roku Samorządowy Ośrodek Kultury poniósł ogółem wydatki na działalność w kwocie 925.830,93 zł w tym: ośrodek kultury 662.279,93, w ramach otrzymanej dotacji celowej: 14.000,00 zł, biblioteka 249.551,00 zł.

Członkowie Komisji Rewizyjnej nie stwierdzili nieprawidłowości w funkcjonowaniu Samorządowego Ośrodka Kultury w Świąciechowie zwłaszcza w zakresie racjonalnego wydawania środków finansowych.

Podczas przeprowadzonych kontroli w Urzędzie Gminy Świąciechowa Komisja zapoznała się z realizacją zadań w zakresie kultury fizycznej zleczonych organizacjom pożytku publicznego przyjętych w budżecie Gminy i sprawdziła postępowania konkursowe oraz sprawozdania z realizacji zadań zleczonych do realizacji klubom sportowym działającym na terenie Gminy Świąciechowa.

Po dogłębnym przeanalizowaniu dokumentacji konkursowej i sprawozdań członkowie komisji nie stwierdzili żadnych nieprawidłowości.

Komisja Rewizyjna zapoznała się również ze sprawozdaniami finansowymi (bilansem zbiorczym jednostek budżetowych, rachunkiem strat i zysków i zmianami w funduszach oraz bilansem z wykonania budżetu) i nie ma uwag, co do wielkości wskazanych w ww. sprawozdaniach.

Stwierdza się, że Wójt Gminy, realizując zadania związane z wykonaniem budżetu, kierował się zasadą celowości, legalności, rzetelności i oszczędności w gospodarowaniu środkami publicznymi.

Zdaniem Komisji Rewizyjnej, powyższe daje podstawę do wystąpienia do Rady Gminy z wnioskiem o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy.

Wniosek został przegłosowany w następujący sposób:

Za – 4 głosy

Wstrzymał się – 0 głosów

Przeciw – 0 głosów

Podpisy członków Komisji Rewizyjnej:

Maria Jolanta Kin -

Jerzy Kołodziej -

Dariusz Matuszewski -

Tomasz Gorwa -

