

Uchwała SO-0957/33/10/Ln/2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 9 grudnia 2019 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy
Święciechowa

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 marca 2019 r. ze zm., w osobach:

Przewodnicząca: Małgorzata Okrent
Członkowie: Danuta Szczepańska
Zdzisław Drost

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Święciechowa projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2020-2030

opinię pozytywną z uwagą

UZASADNIENIE

I.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2020 – 2030 Gminy Święciechowa został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 14 listopada 2019 roku drogą elektroniczną za pomocą systemu Besti@.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej na 2020 rok uchwałami o kołobudżetowymi mogącymi mieć wpływ na zadłużenie Jednostki, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 30.09.2019 roku oraz uchwałą budżetową na 2019 rok.

II.

1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.
3. Z projektu wynika, że prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.
4. W okresie objętym prognozą, tj. w latach 2020-2030 zachowana zostaje relacja wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych obliczona w oparciu o plan trzeciego kwartału roku poprzedzającego rok budżetowy.
5. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych.
6. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych w zakresie danych dotyczących roku 2020.

III.

Skład Orzekający stwierdza następujące nieprawidłowości i uchybienia:

1. Pomiędzy projektem uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej (załącznik Nr 1 – „Wieloletnia Prognoza Finansowa”) a projektem uchwały w sprawie uchwały budżetowej na 2020 rok wystąpiła rozbieżność w pozycji 9.4 - „Wydatki majątkowe na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy” bowiem wykazano kwotę 50.000,00 zł, natomiast z projektu uchwały budżetowej wynika kwota 0,00 zł. Skład Orzekający wskazuje, że na etapie uchwalania, uchwała budżetowa i WPF winny wykazywać pełną zgodność, a zatem projekty tych uchwał winny być ze sobą zbieżne.
2. Z analizy załącznika Nr 2 – „Wykaz przedsięwzięć” wynika, że dla trzech przedsięwzięć okres realizacji określono na lata 2016 – 2020, natomiast dla roku 2020 nie określono limitu wydatków. Nieprawidłowość dotyczy następujących przedsięwzięć:

- poz. 1.3.2.5 pn. „Plan Gospodarki Niskoemisyjnej – udzielenie dotacji na przygotowanie ciepłej wody użytkowej – Przygotowanie ciepłej wody użytkowej za pomocą alternatywnych sposobów pozyskania energii pierwotnej”,
- poz. 1.3.2.6 pn. „Plan Gospodarki Niskoemisyjnej – udzielenie dotacji na ograniczenie emisji zanieczyszczeń – Ograniczenie emisji zanieczyszczeń powstających ze spalanie paliw na potrzeby c.o.”,
- poz. 1.3.2.7 pn: „Plan Gospodarki Niskoemisyjnej – udzielenie dotacji na produkcję energii elektrycznej – Produkcja energii elektrycznej na połaciach budynków użyteczności publicznej”.

W objaśnieniach przyjętych wartości podano następującą informację: „*Jednocześnie z uwagi na możliwość pozyskania przez mieszkańców Gminy Świąciechowa środków finansowych na działania proekologiczne związane z możliwością pozyskania środków finansowych m.in. na zamianę sposobu ogrzewania, przygotowanie ciepłej wody użytkowej czy fotowoltaikę z takich źródeł jak program*

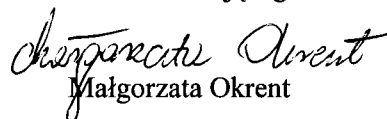
„Czyste powietrze” czy „Mój prąd” mimo wykazania tych przedsięwzięć w wykazie nie planuje się wydatkowania własnych środków Gminy na ich realizację, stąd też w projekcie budżetu na 2020 r. nie zostały one zaplanowane po stronie wydatków. Pozostały w wykazie przedsięwzięć z uwagi na czas ich realizacji do 2020”.

Skład Orzekający wskazuje, że nie jest możliwe sfinansowanie w 100% zobowiązań wynikających z realizacji przedsięwzięcia przed jego zakończeniem. Należy zatem uznać, iż wadliwie, dla przedsięwzięć pod pozycjami 1.3.2.5, 1.3.2.6 oraz 1.3.2.7 dla 2020 roku nie zaplanowano limitów wydatków. Przepis art. 226 ust. 3 pkt 3 i 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) wymaga, aby w załączniku do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej określono odrębnie dla każdego przedsięwzięcia okres realizacji i łączne nakłady finansowe oraz limity wydatków w poszczególnych latach. Przy stosowaniu tego przepisu należy mieć na uwadze również inne przepisy prawa, w tym art. 44 ust. 3 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, który stanowi, że wydatki publiczne powinny być dokonywane w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Z tego tytułu Skład Orzekający czyni uwagę.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca

Składu Orzekającego


Małgorzata Okrent

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia

