

PROTOKÓŁ Nr 23/2020

z posiedzenia Komisji Budżetu i Finansów, Komisji Kultury, Oświaty, Zdrowia i Pomocy Społecznej oraz Komisji Rolnictwa i Ochrony Środowiska które odbyło się w dniu 16 kwietnia 2020 r. o godz. 12:00

Udział w posiedzeniu wzięli:

- 1 Jerzy Machowiak
- 2 Dominika Dudzisz
- 3 Anna Urbańska
- 4 Mikołaj Kostaniak
- 5 Lucyna Marciniak
- 6 Anna Wasilewska
- 7 Marcin Tajchert
- 8 Edyta Borowczak
- 9 Krzysztof Kołacki
- 10 Longina Raburska
- 11 Jerzy Kołodziej
- 12 Dariusz Matuszewski
- 13 Maria Jolanta Kin
- 14 Tomasz Gorwa

Ponadto w posiedzeniu uczestniczyli:

1. Wójt Gminy – Marek Lorych
2. Sekretarz Gminy – Patryk Tomczak
2. Skarbnik Gminy – Łukasz Ślaga

Nieobecni Radni: Dawid Nowaczyk

Przewodniczący Rady Gminy Jerzy Machowiak odczytał porządek obrad:

1. Otwarcie.
2. Przyjęcie protokołu z poprzedniego posiedzenia Komisji.
3. Analiza stanu bezpieczeństwa na terenie Gminy Święciechowa za rok 2019.
4. Zaopiniowanie materiałów - projektów uchwał:
 - 1) w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Święciechowa na lata 2020 – 2030,
 - 2) w sprawie zmian budżetu Gminy na rok 2020,

- 3) w sprawie: zaciągnięcia pożyczki w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Poznaniu,
 - 4) w sprawie zwolnienia z podatku od nieruchomości za część roku 2020 oraz przedłużenia terminów płatności rat podatku od nieruchomości,
 - 5) w sprawie zarządzenia poboru podatków od osób fizycznych w drodze inkasa, wyznaczenia inkasentów oraz określenia wysokości wynagrodzenia za inkaso,
 - 6) w sprawie zmiany statutu gminy Świąciechowa,
 - 7) zmieniająca Uchwałę Nr XV/102/2016 Rady Gminy Świąciechowa z dnia 29 stycznia 2016 r. w sprawie zasad udzielania dotacji celowej z budżetu gminy na zmianę sposobu ogrzewania, na instalację kolektorów słonecznych lub pomp ciepła oraz na instalację paneli fotowoltaicznych,
 - 8) w sprawie określenia wykazu kąpielisk oraz sezonu kąpielowego na terenie Gminy Świąciechowa w 2020 roku,
 - 9) w sprawie nabycia działki położonej w obrębie Świąciechowa z przeznaczeniem pod drogę,
 - 10) w sprawie nabycia działki położonej w obrębie Niechtód z przeznaczeniem pod drogę,
 - 11) w sprawie zaliczenia dróg wewnętrznych dz. nr ewid. 5207/4 i 355 w obr. Długie Stare do kategorii dróg gminnych i ustalenia ich przebiegu.
4. Wolne głosy i wnioski.
 5. Odpowiedzi na wolne głosy i wnioski.
 6. Zakończenie.

Radni przegłosowali porządek obrad jednomyślnie.

Ad.2. Przewodniczący Rady Gminy przypomniał, iż wszyscy radni mieli możliwość zapoznania się z treścią protokołu. Zapytał obecnych, czy mają jakieś uwagi do treści. Ponieważ nikt nie wniósł uwag do protokołu, radny Machowiak wniósł o przyjęcie protokołu bez czytania.

Radni jednomyślnie przyjęli protokół.

Ad. 3 Analiza stanu bezpieczeństwa na terenie Gminy Świąciechowa za rok 2019.

Sprawozdanie zostało przedstawione radnym gminy przed posiedzeniem.

Radni nie wnieśli żadnych uwag do Analizy.

Ad. 4 Zaopiniowanie materiałów – projektów uchwał na XIX Sesję Rady Gminy:

1) w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Święciechowa na lata 2020 – 2030,

Projekt uchwały omówił Skarbnik Gminy Łukasz Ślaga.

W swej wypowiedzi, wyjaśnił iż w niniejszej uchwale dokonuje się następujących zmian Uchwały Nr XV/123/2019 Rady Gminy Święciechowa z dnia 19 grudnia 2019 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Święciechowa na lata 2020 – 2030:

1. zmiany w załączniku Nr 1 pn.: "Wieloletnia Prognoza Finansowa": w 2020 roku – w związku ze zmianą budżetu uchwałą nr XIX/.../2020 z dnia 16.04.2020 r. oraz zmianami dokonanymi od ostatniej sesji, zmienia się wielkość dochodów i ich części składowych, wydatków i ich elementów, ponadto uzupełnia się załącznik o wydatki, przychody i rozchody związane z otrzymaną promesą z WFOŚiGW w Poznaniu na udzielenie Gminie Święciechowa pożyczki na realizację podzadania pn.: „Budowa sieci kanalizacji sanitarnej w miejscowości Niechłód, Piotrowice i Trzebiny” w ramach zadania „Rozbudowa kanalizacji sanitarnej i wodociągowej – zapewnienie wszystkim gospodarstwom domowym możliwości dostępu do sieci kanalizacyjnej, ochrona środowiska”;

2. w załączniku Nr 2 w przedsięwzięciach w związku z otrzymaną w dniu 05.02.2020 r. promesą z WFOŚiGW w Poznaniu na udzielenie Gminie Święciechowa pożyczki w wysokości: 8.877.586,00 zł (słownie: osiem milionów osiemset siedemdziesiąt siedem tysięcy pięćset osiemdziesiąt sześć złotych 00/100) na realizację przedsięwzięcia pn.: „Budowa sieci kanalizacji sanitarnej w miejscowości Niechłód, Piotrowice i Trzebiny”, niezbędne do zawarcia umowy pożyczki jest ujęcie przedmiotowego zadania w Wieloletniej Prognozie Finansowej.

Ponadto w objaśnieniach przyjętych wartości w WPF dostosowano opis do zmian dokonanych w załącznikach Nr 1 i Nr 2 do niniejszej uchwały.

Radny Dariusz Matuszewski zapytał na jakiej zasadzie działa umorzenie?

Skarbnik Gminy wyjaśnił, iż Gmina te raty spłaca na bieżąco co kwartał.

Radni nie wnieśli uwag do projektu uchwały.

2) w sprawie zmian budżetu Gminy na rok 2020,

Projekt uchwały omówił Skarbnik Gminy Łukasz Ślaga.

W swej wypowiedzi wyjaśnił, iż niniejszą uchwałą dokonuje się następujących zmian:

- I. Załącznik Nr 1 do uchwały – zmiany po stronie dochodów budżetu polegające na zwiększeniu dochodów o kwotę: 13.827,00 zł, na które składają się następujące zmiany:
- zwiększa się dochody w dz. 854 – Edukacyjna opieka wychowawcza, rozdz. 85415 o kwotę: 13.827,00 zł, w związku z zawiadomieniem Wojewody Wielkopolskiego nr FB-I.3111.74.2020.3 z dn. 01.04.2020 r. (wpływ do tut. Urzędu w dn. 06.04.2020 r.) z przeznaczeniem na dofinansowanie świadczeń pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów.
- II. Załącznik Nr 2 do uchwały – zmiany po stronie wydatków budżetu polegające na zwiększeniu wydatków o kwotę: 13.827,00 zł, na które składają się następujące zmiany:
- zwiększa się wydatki w dz. 854 – Edukacyjna opieka wychowawcza, rozdz. 85415 o kwotę: 13.827,00 zł, w związku z zawiadomieniem Wojewody Wielkopolskiego nr FB-I.3111.74.2020.3 z dn. 01.04.2020 r. (wpływ do tut. Urzędu w dn. 06.04.2020 r.) z przeznaczeniem na dofinansowanie świadczeń pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów.
- III. Załącznik Nr 3 „Dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zleconych Gminie odrębnymi ustawami w roku 2020” do niniejszej uchwały odzwierciedla zmiany od ostatniej sesji.
- IV. Załączniki nr 4, 4/1 i 4/2 - zmiany w załącznikach dotyczących wydatków majątkowych w roku 2020 związane są ze zmianami dokonanymi od ostatniej sesji. Ponadto w ramach podzadań ujętych w Wieloletniej Prognozie Finansowej gminy Świąciechowa na lata 2020 – 2030 dokonuje się zmiany nazwy zadania ujętego:
- w ramach zadania pn.: „Rozbudowa kanalizacji sanitarnej i wodociągowej – zapewnienie wszystkim gospodarstwom domowym możliwości dostępu do sieci kanalizacyjnej, ochrona środowiska” z podzadania noszącego nazwę: „Budowa kanalizacji sanitarnej w Niechłdzie, Trzebinach i Piotrowicach” zmianie ulega nazwa na: „Budowa sieci kanalizacji sanitarnej w miejscowości Niechłód, Piotrowice i Trzebiny”.

Radni nie wnieśli uwag do projektu uchwały.

3) w sprawie: zaciągnięcia pożyczki w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Poznaniu,

Projekt uchwały omówił Skarbnik Gminy Łukasz Ślaga.

Poinformował, iż w związku z realizacją budżetu gminy Święciechowa oraz otrzymaną w dniu 05.02.2020 r. promesą z WFOŚiGW w Poznaniu na udzielenie Gminie Święciechowa pożyczki w wysokości: 8.877.586,00 zł (słownie: osiem milionów osiemset siedemdziesiąt siedem tysięcy pięćset osiemdziesiąt sześć złotych 00/100) na realizację przedsięwzięcia pn.: „Budowa sieci kanalizacji sanitarnej w miejscowości Niechłód, Piotrowice i Trzebiny”, niezbędne do zawarcia umowy pożyczki jest podjęcie przedmiotowej uchwały. Zaciągnięta pożyczka może być umorzona w wysokości 30%, przy oprocentowaniu w zmiennym wysokości WIBOR 3M w stosunku rocznym lecz nie mniej niż 2%.

Radni nie wnieśli uwag do projektu uchwały.

4) w sprawie zwolnienia z podatku od nieruchomości za część roku 2020 oraz przedłużenia terminów płatności rat podatku od nieruchomości,

Projekt uchwały omówił Skarbnik Gminy Łukasz Ślaga.

Wójt Gminy przedstawił informację nt. rozwiązań łagodzących skutki gospodarcze związane z COVID-19. Wyjaśnił, iż w związku z ustawą z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. u. z 2020 poz. 374 i 566) oraz rozporządzeniami Ministra Zdrowia z dnia 13 marca 2020 r. w sprawie ogłoszenia na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej stanu zagrożenia epidemicznego (Dz. U. z 2020 poz. 433), rozporządzeniem z dnia 20 marca 2020 r. w sprawie ogłoszenia na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej stanu epidemii wprowadzającym od dnia 20 marca 2020 r. (Dz. U. z 2020 poz. 491) oraz rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 31 marca 2020 r. w sprawie ustanowienia określonych ograniczeń, nakazów i zakazów w związku z wystąpieniem stanu epidemii (dz. U. z 2020 poz. 566), od dnia 14 marca 2020 r. wprowadzono ograniczenia w zakresie prowadzenia działalności gospodarczej.

Znowelizowane zapisy ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. z 2020 poz. 374 i poz. 567 i 568), w art. 15p umożliwiły wprowadzenie Radzie Gminy zwolnień w podatku od nieruchomości: gruntów, budynków i budowli związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej, za część roku 2020, wskazanym grupom przedsiębiorców, których płynność finansowa uległa pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19. Natomiast art. 15 q dał Radzie Gminy możliwość

przedłużenia, w drodze uchwały, wskazanym grupom przedsiębiorców, których płynność finansowa uległa pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19, terminów płatności rat podatku od nieruchomości, płatnych w kwietniu, maju i czerwcu.

Utrata płynności finansowej, spowodowana ograniczeniami w funkcjonowaniu przedsiębiorców, wpływa na spadek możliwości tych przedsiębiorców do terminowego regulowania zobowiązań bieżących w wymaganej wielkości i czasie tj. do pogorszenia ich płynności finansowej w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19.

W związku z powyższym po przeanalizowaniu sytuacji finansowej Gminy Święciechowa, zawartych umów na realizację zadań bieżących i majątkowych, chcą wspomóc przedsiębiorców w tak trudnym dla nich okresie, Wójt Gminy Święciechowa przedkłada projekt uchwały w sprawie zwolnienia z podatku od nieruchomości za część roku 2020 oraz przedłużenia terminu płatności rat podatku od nieruchomości, proponując:

a) jednomiesięczne zwolnienie od podatku od nieruchomości gruntów, budynków i budowli związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej w rozumieniu ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców dla przedsiębiorców, których płynność finansowa uległa pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID -19,

b) przedłużenie przedsiębiorcom, których płynność finansowa uległa pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19, terminy płatności rat podatku od nieruchomości, płatnych w terminie:

do 15 kwietnia do dnia 30 września 2020 r.,

do 15 maja do dnia 30 września 2020 r.,

do 15 czerwca 2020 r. do dnia 30 września 2020 r..

Z uwagi na konieczność szybkiej reakcji na potrzeby przedsiębiorców, chcąc wspomóc ich w walce o utrzymanie miejsc pracy, w związku z pogorszeniem płynności finansowej w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID -19, podjęcie przedmiotowej uchwały jest w pełni zasadne również do terminu płatności przypadającego przed dniem podjęcia niniejszej uchwały. Specjalne rozwiązania wskazane w zmienionej w dniu 31 marca 2020 r. ustawie o zmianie ustawy o o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. u. z 2020 poz. 568), z uwagi na sposób procesowania tej zmiany i jej obowiązku jej publikacji, wydaje się, że tworzą precedens umożliwiający przedłużenie terminu zapłaty podatku również w odniesieniu do terminu zapłaty raty przypadającej na dzień 15 kwietnia 2020 r. tj. zmianę tego terminu i tak de facto zmianę terminu zapłaty powstałej od 16 kwietnia br. zaległości podatkowej.

Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2019 r. poz. 1461) akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy.

Od tej zasady ustawodawca przewiduje wyjątki i tak stosownie do ust. 2 art. 4 tej ustawy w uzasadnionych przypadkach akty normatywne, z zastrzeżeniem ust. 3, mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż czternaście dni, a jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym.

Ponadto przepis art. 5 omawianej ustawy stanowi, iż przepisy art. 4 nie wyłączają możliwości nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie.

W sytuacji stanu epidemii i związanych z tym ograniczeń w prowadzeniu działalności gospodarczej wejście w życie z dniem 15 kwietnia 2020 r. § 5 ust. 1 (w zakresie terminu płatności raty kwietniowej) uchwały, która ma stanowić wsparcie przedsiębiorców, których płynność uległa pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19 należy uznać za zgodne z wyżej cytowanymi przepisami ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Zasadnym również wydaje się wskazanie w uzasadnieniu do niniejszego projektu uchwały, w oparciu o jakie wskaźniki płynności finansowej rozpatrywane będą wnioski przedsiębiorców, których płynność finansowa uległa pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID -19, w sposób precyzyjny dokonując ich opisu.

Aby przedsiębiorcy mogli bez zakłóceń regulować swoje zobowiązania muszą posiadać odpowiednią wielkość aktywów bieżących (zapasy, należności krótkoterminowe, inwestycje krótkoterminowe, krótkoterminowe rozliczenia międzyokresowe), które można szybko zamienić na gotówkę. W celu zachowania odpowiedniego poziomu płynności finansowej przedsiębiorcy winni na odpowiednim poziomie utrzymywać relację pomiędzy wpływami i wydatkami środków pieniężnych tak aby osiągnięte na bieżąco wpływy pokryły niezbędne bieżące wydatki. Z uwagi na fakt, iż łańcuch powiązań pomiędzy przedsiębiorcami stanowi swoisty ciąg (brak terminowej zapłaty, powoduje zatory płatnicze u odbiorcy, brak bieżący wpływów ogranicza możliwość bieżącego regulowania zobowiązań itd.) wzajemnie się przenikający w celu zbadania płynności finansowej przedsiębiorców, stosowany będzie

powszechnie znany wskaźnik szybki płynności finansowej. Zgodnie z literaturą zadawalający poziom tego wskaźnika winien mieścić się w przedziale 1,2 do 2 co oznacza, że wartość aktywów bieżących jest dwa razy wyższa niż kwota bieżących pasywów. Wartości wskaźnika poniżej 1,0 stanowią, że przedsiębiorca nie posiada wystarczających zasobów gotówkowych do regulowania bieżących zobowiązań. Jednocześnie z uwagi na konieczność wykazania, że wartość tego wskaźnika uległa pogorszeniu uzasadnionym jest odniesienie się do okresów wcześniejszych.

Mikołaj Kostaniak zapytał ile Gmina straci na tym zwolnieniu.

Skarbnik wyjaśnił, iż przedsiębiorca, aby się ubiegać o zwolnienie musi się wykazać utratą płynności finansowej. Gro podatników naszej gminy to przedsiębiorstwa przesyłowe, które płacą regularnie podatki i nie mają na ten moment problemów finansowych. Gdyby wszyscy skorzystali to straty wyniosłyby ok. 60 000,00 zł w skali miesiąca. Mamy jednak świadomość, iż nie wszyscy skorzystają z tego zwolnienia.

Radny Marcin Tajchert zapytał czy Gmina ma jakąś poduszkę buforową na wypadek braku środków finansowych?

Skarbnik Gminy wyjaśnił, iż część inwestycji zaplanowanych na ten rok nie zostanie przeprowadzona, na chwilę obecną zablokowano wydatki w jednostkach organizacyjnych. Cały czas trzymamy rękę na pulsie i kontrolujemy sytuację finansową.

Wójt Gminy odczytał treść pisma dotyczącego zwolnienia z podatków, które wpłynęło od jednego z przedsiębiorców oraz ustosunkował się do niego wyjaśniając, iż podejmując decyzję o pomocy dla przedsiębiorców jesteśmy pierwszym samorządem w naszym powiecie i zapewne w województwie, który zdecydował się na taki krok. Oczywiście chęć wsparcia przedsiębiorców musi iść w parze z podejmowaniem odpowiedzialnych decyzji, opartych na rzetelnej ocenie sytuacji finansowej, również w sposób zabezpieczający realizację zadań własnych i zleconych Gminy. Stan epidemii nie spowodował zmniejszenia naszych obowiązków w zakresie utrzymania infrastruktury drogowej, mieszkaniowej, komunalnej, oświaty czy pomocy społecznej. Dlatego też dla podjęcia właściwej decyzji w zakresie możliwości udzielenia zwolnienia z podatku od nieruchomości, przeprowadzona została analiza finansów Gminy, ze szczególnym uwzględnieniem źródeł dochodów, wydatków, a przede wszystkim zaciągniętych już zobowiązań na zadania bieżące i inwestycyjne realizowane w 2020 r. i latach późniejszych, i to właśnie rzetelna ocena bieżącej sytuacji pozwala nam na zastosowanie jednomiesięcznego zwolnienia i odroczenia terminów zapłaty za maj i czerwiec 2020 r. W tym miejscu zwrócić należy uwagę z jakich źródeł Gmina otrzymuje dochody. Gmina nie prowadzi działalności gospodarczej, a jej dochodami są dochody własne, subwencje i dotacje, Gmina może również zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować obligacje. Dochody otrzymywane w postaci dotacji są dochodami,

które zgodnie z obowiązującymi przepisami mogą być przeznaczone na wydatki, którym są przypisane, a więc Gmina nie ma możliwości przeznaczenia ich na inne rodzaje wydatków, aniżeli te, na które zostały przeznaczone decyzją np. Wojewody.

Subwencje otrzymywane przez Gminę to subwencja równoważąca mająca na celu zrównoważenie jst ulg i zwolnień ustawowych w podatkach i opłatach lokalnych oraz subwencja oświatowa - na finansowanie oświaty, która zabezpiecza jedynie ok. 75% wynagrodzeń nauczycieli zatrudnionych w placówkach oświatowych, nie mówiąc już o zabezpieczeniu środków na podstawowe utrzymanie bazy lokalowej, a dotacja na funkcjonowanie Przedszkola wynosząca około 300 tys. zł pokrywa niecałe 10% jego wydatków.

Pozostałe wydatki bieżące oraz inwestycje, ponoszone są przez Gminę z dochodów własnych, którymi są prawie w całości dochody z podatków lokalnych: od nieruchomości, rolnego, leśnego, od środków transportowych, udziały w dochodach budżetu państwa (Pit i Cit) itd. oraz m.in. dochody ze sprzedaży majątku, czy najmu – tu również sal wiejskich wykorzystywanych do organizacji różnego rodzaju spotkań/imprez przez osoby je wynajmujące. Dochody te mogą zostać uzupełnione przychodami np. z kredytów czy pożyczek, co też czynimy przeznaczając pozyskane środki finansowe (również z dotacji) na inwestycje w infrastrukturę kanalizacyjną, drogową, budowę oświetlenia drogowego itp.

Gmina to również pracodawca, w naszym przypadku zatrudniająca ok. 200 osób we wszystkich jednostkach organizacyjnych: Szkołach, Przedszkolu, Ośrodku Pomocy Społecznej, Urzędzie, Centrum Usług Wspólnych, Ośrodku Kultury czy Bibliotece. Niestety wprowadzając tarczę antykryzysową ustawodawca nie zwolnił nas, ani też nie dał możliwości przedłużenia terminów zapłaty np. składek ZUS, co powoduje, że zobowiązania z tego tytułu muszą być realizowane niezależnie od realizowanych dochodów.

Nie uległy również w żaden sposób ograniczeniu zadań jakie Gmina wykonuje w zakresie wspomnianego już wcześniej utrzymania infrastruktury drogowej, komunalnej, oświaty czy pomocy społecznej, pozwalające na ograniczenie wydatków, a liczba interwencji mieszkańców w zakresie m.in. utrzymania dróg czy oświetlenia drogowego nie uległa zmniejszeniu z uwagi na stan epidemii.

W związku z ustawą z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. z 2020 r. poz.374 zm. poz. 567 poz. 568) oraz rozporządzeniami wykonawczymi wydanymi na jej podstawie Gmina Świąciechowa utraciła możliwość m.in. pozyskiwania dochodów z najmu sal wiejskich, a spodziewane wpływy z tytułu udziałów w dochodach Pit i Cit w chwili obecnej są niepewne co do terminów ich wpływu jak i wysokości, sytuacja monitorowana jest przez nas na bieżąco.

Jednocześnie pomimo świadomości o czekających nas ograniczenia dochodów i już zaciągniętych zobowiązaniach w zakresie wydatków, zdecydowaliśmy się na pomoc dla przedsiębiorców w postaci jednomiesięcznego zwolnienia od podatku od nieruchomości oraz przesunięcia terminów zapłaty rat przypadających na maj i czerwiec do końca września 2020r.

Zgodnie z warunkami i uprawnieniami jakie zostały nam nadane ustawą z dnia 2 marca 2020 r. pomoc Gminy może dotyczyć przedsiębiorców, których płynność finansowa uległa pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19. W związku z powyższym nie mamy innej możliwości jak uwarunkować możliwość ubiegania się o tą pomoc przedsiębiorcom, których płynności finansowa ulega pogorszeniu w oparciu o najprostszy ze wskaźników płynności finansowej tj. wskaźnik szybki płynności liczony jako stosunek środków pieniężnych, należności krótkoterminowych oraz inwestycji krótkoterminowych do zobowiązań bieżących.

Konstrukcja tego wskaźnika jest prosta i umożliwi zainteresowanym przedsiębiorcom samemu dokonać obliczeń bez konieczności angażowania w wyliczenia biuro rachunkowe czy inne podmioty, które obliczeń dokonywać będą odpłatnie. Na stronie internetowej Gminy, po wejściu uchwały w życie, opublikowana zostanie instrukcja dla przedsiębiorców wyjaśniająca w jaki sposób obliczyć wartość tego wskaźnika i tak:

- środki pieniężne to gotówka oraz środki zgromadzone na rachunkach bankowych,
- należności krótkoterminowe to wszystkie należności z tytułu dostaw i usług, niezależnie od terminu spłaty, które są wymagalna w ciągu 12 miesięcy należności z tytułu rozliczeń publiczno-prawnych (podatków, ceł, ubezpieczeń społecznych i zdrowotnych), z tytułu leasingu, od pracowników, od właścicieli czy należności dochodzone na drodze sądowej itp.,
- inwestycje krótkoterminowe rozumiane jako aktywa przeznaczone do obrotu w ciągu najbliższych 12 m-cy, akcje, udziały, odsetki, dywidendy itp.,
- zobowiązania bieżące rozumiane jako zobowiązania handlowe (m.in. z tytułu dostaw i usług, podatków i opłat, wynagrodzenia itp.) i krótkoterminowe zadłużenie (kredyty, pożyczki itp.) o okresie wymagalności do 12 m-cy.

Wydaje się zatem, że każdy przedsiębiorca, zna stan gotówki i środków na rachunkach bankowych, wie ile i kto winien mu zapłacić, jakie posiada towary, które mogą zostać sprzedane w obecnych warunkach, jakich może spodziewać się dodatkowych wpływów z tytułu odsetek itp. oraz ma informację o wysokości swoich zobowiązań, nie powinien mieć zatem trudności w samodzielnym obliczeniu wskaźnika płynności. Jednocześnie weryfikacja tych danych w ocenie organu podatkowego nie będzie utrudniona czy wręcz niemożliwa. A wręcz przeciwnie, wiedza na temat finansów oraz przyjęte rozwiązanie pozwala nam na jednolite i szybkie zweryfikowanie na podstawie dokumentów, zasadności skorzystania ze

zwolnienia czy przedłużenia terminu zapłaty podatku, w przypadku wątpliwości czy konieczności rozstrzygnięcia sprawy w formie decyzji podatkowej.

Zauważyć należy również, że ulgi w spłacie należności budżetu państwa zgodnie z ustawą z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych, uzależnione są od spadku obrotów gospodarczych, niestety w przypadku jednostek samorządu terytorialnego od pogorszenia płynności finansowej przedsiębiorcy. Zgodnie zatem z zapisami ustawowymi możemy odnieść się do płynności finansowej, a nie do pojęcia spadku obrotów, pojęcia te nie są tożsame. Organ podatkowy może podejmować decyzje jedynie w ramach obowiązujących przepisów prawa.

Jednocześnie jeszcze przed podjęciem uchwały podatnicy, mieli i mają możliwość skorzystania z już przewidzianych w obowiązującej Ordynacji podatkowej ulgach w zakresie podatków, takich jak: odroczenie terminu zapłaty, rozłożenie na raty czy umorzenie należności podatkowej, każda sprawa rozpatrywana jest indywidualnie.

Dodatkowo oprócz możliwości zwolnienia z podatku od nieruchomości i przedłużenia terminu zapłaty rat za maj i czerwiec, podjęliśmy kroki w zakresie najemców lokali użytkowych wprowadzając im możliwość obniżenia czynszu i tak:

1) maksymalnie o 90% w stosunku do wysokości czynszu wynikającego z zawartej umowy jeżeli z powodu stanu epidemii zwykły przychód przedsiębiorcy z przedmiotu dzierżawy/najmu uległ znacznemu zmniejszeniu, gdyż działalność przedsiębiorcy została prawnie czasowo ograniczona,

2) maksymalnie o 60% w stosunku do wysokości czynszu wynikającego z zawartej umowy jeżeli z powodu stanu epidemii zwykły przychód przedsiębiorcy z przedmiotu dzierżawy/najmu uległ znacznemu zmniejszeniu, w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19.

Ponadto podejmujemy wszelkie możliwe starania o to by mimo spodziewanych ograniczeń w zakresie środków, którymi dysponujemy, Gmina funkcjonowała bez zakłóceń, realizując swoje zadania związane z zaspakajaniem potrzeb naszych mieszkańców, również w zakresie spodziewanego większego zapotrzebowania na działania w zakresie pomocy społecznej, spowodowanej sytuacją na rynku pracy.

Stan epidemii trwa miesiąc nie sposób w chwili obecnej przewidzieć jak długo potrwa i jakie będą jego skutki ekonomiczne. Jak długo jeszcze potrwają ograniczenia w normalnym funkcjonowaniu społeczeństwa i gospodarki, w związku z powyższym na bieżąco monitorujemy sytuację i staramy się reagować realnie i konkretnie, tak szybko jak to możliwe, mając na uwadze dobro ponad 8 tys. jej mieszkańców.

Radna Edyta Borowczak zapytała czy jest szansa na przedłużenie czasu zwolnienia z podatków.

Skarbnik Gminy wyjaśnił, iż jest to uzależnione od dalszej sytuacji gospodarczej związanej z COVID-19. Jeśli będą środki finansowe, to można przedłużać ale na ten moment stać nas na miesięczne zwolnienia.

Radni nie wnieśli uwag do projektu uchwały.

5) w sprawie zarządzenia poboru podatków od osób fizycznych w drodze inkasa, wyznaczenia inkasentów oraz określenia wysokości wynagrodzenia za inkaso,

Projekt uchwały omówił Patryk Tomczak – Sekretarz Gminy.

W swej wypowiedzi poinformował, iż w związku ze zmianą inkasenta w sołectwie Krzycko Małe i w sołectwie Henrykowo wystąpiła konieczność podjęcia nowej uchwały wyznaczającej inkasentów na terenie naszej gminy.

Radni nie wnieśli uwag do projektu uchwały.

W tym momencie Przewodniczący Rady Gminy ogłosił kilkudziesięciominutową przerwę.

Obrady wznowiono o godz. 13.15

6) w sprawie zmiany statutu gminy Święciechowa,

Projekt uchwały omówił Patryk Tomczak – Sekretarz Urzędu Gminy.

W swej wypowiedzi poinformował, iż zgodnie z art. 20 ust. 1b ustawy o samorządzie gminnym obrady organu stanowiącego gminy są transmitowane i utrwalane za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk. Nagrania obrad udostępniane są w Biuletynie Informacji Publicznej oraz na stronie internetowej Gminy Święciechowa.

Regulacja ta współkształtuje zasadę jawności działania organów gminy, którą wprost wyraża art. 11b ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. Ustawowo gwarantowana jawność działania organów gminy obejmująca w szczególności prawo obywateli do uzyskiwania informacji, wstępu na sesje rady gminy i posiedzenia ich komisji, a także dostępu do dokumentów wynikających z wykonywania zadań publicznych, w tym protokołów posiedzeń organów jednostki samorządu terytorialnego i jej komisji, została tym samym rozszerzona o prawo dostępu do transmisji, a także udostępnionego w Internecie nagrania obrad rady Gminy.

Wcześniejsze zasady *transmitowania* i udostępniania nagrań sesji ustalała ustawa z o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2018 r. poz. 1330), na mocy której organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego obowiązane są zapewnić lokalowe lub

techniczne środki umożliwiające wykonywanie prawa dostępu do posiedzeń kolegialnych organów władzy publicznej pochodzących z powszechnych wyborów. Na podstawie tej ustawy, w miarę potrzeby zapewnia się transmisję audiowizualną lub teleinformatyczną z posiedzeń tych organów. Sporządzanie i udostępnianie przez organy jednostki samorządu terytorialnego materiałów audiowizualnych lub teleinformatycznych rejestrujących w pełni te obrady zdejmuje z tych organów *obowiązek* sporządzania i udostępniania protokołów lub stenogramów swoich obrad.

W celu zapewnienia pełnej skuteczności transmisji, obrady nagrywane są za pomocą dwóch niezależnych kamer oraz dodatkowo za pomocą dyktafonu.

Skoro, zatem skorzystanie z fakultatywnych kompetencji do audiowizualnej rejestracji sesji zdejmuje *obowiązek* sporządzania protokołu, to tym bardziej wywiązanie się z obligatoryjnego udostępniania nagrań sesji powoduje, że protokół nie musi zostać sporządzony.

W związku z powyższym dostosowano zapisy statutu gminy do zaistniałych okoliczności.

Radni nie wnieśli żadnych uwag do projektu uchwały.

7) zmieniająca Uchwałę Nr XV/102/2016 Rady Gminy Święciechowa z dnia 29 stycznia 2016 r. w sprawie zasad udzielania dotacji celowej z budżetu gminy na zmianę sposobu ogrzewania, na instalację kolektorów słonecznych lub pomp ciepła oraz na instalację paneli fotowoltaicznych,

Projekt uchwały omówił Patryk Tomczak – Sekretarz Gminy.

W swej wypowiedzi poinformował, iż prowadzone zmiany w zapisie zasad udzielania dotacji na zmianę sposobu ogrzewania, na instalację kolektorów słonecznych lub pomp ciepła oraz na instalację paneli fotowoltaicznych mają za zadanie uszczegółwić warunki i kryteria ubiegania się o dotacje.

Projekt uchwały został zgłoszony do Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów w celu zapewnienia zgodności projektu uchwały z obowiązującymi przepisami w zakresie pomocy publicznej. Projekt uchwały został również zgłoszony ministrowi właściwemu do spraw rolnictwa.

W związku z powyższym uznano, że podjęcie niniejszej uchwały jest uzasadnione.

Radni nie wnieśli uwag do projektu uchwały.

8) w sprawie określenia wykazu kąpielisk oraz sezonu kąpielowego na terenie Gminy Święciechowa w 2020 roku,

Projekt uchwały omówił Patryk Tomczak – Sekretarz Gminy.

Poinformował zebranych, iż ustawa Prawo wodne z dnia 20 lipca 2017 r., tj. art. 37 ust. 1 i 2 nakłada na Radę Gminy obowiązek podejmowania corocznie uchwały w sprawie określenia wykazu kąpielisk na terenie gminy oraz czasu trwania sezonu kąpielowego, który obejmuje okres między 01 czerwca a 30 września każdego roku. Wniosek o umieszczenie w wykazie kąpielisk składa organizator kąpieliska w terminie do 31 grudnia roku poprzedzającego sezon kąpielowy. Wójt Gminy Święciechowa wystąpił z wnioskiem z dnia 31 grudnia 2019 r. o umieszczenie kąpieliska w miejscowości Gołanice położonego nad Jeziorem Krzyckie Wielkie w wykazie kąpielisk Gminy Święciechowa. Ponadto, na podstawie złożonego wniosku ustalono czas trwania sezonu kąpielowego na terenie kąpieliska obejmujący okres od 01 lipca do 31 sierpnia 2020 roku.

Radni nie wnieśli uwag do projektu uchwały.

9) w sprawie nabycia działki położonej w obrębie Święciechowa z przeznaczeniem pod drogę,

Projekt uchwały omówił Patryk Tomczak – Sekretarz Gminy.

Poinformował, iż właściciele działki położonej w obrębie Święciechowa oznaczonej ewidencyjnie nr 782/6 o pow. 1093 m², zwrócili się do tut. Urzędu z wnioskiem o przekazanie na rzecz Gminy ww. działki z przeznaczeniem pod drogę wewnętrzną. Gmina nabędzie ww. działki za 50,00zł brutto.

Przekazanie działki na rzecz Gminy daje wnioskodawcom możliwość rozpoczęcia prac związanych z budową infrastruktury technicznej. Przy obecnym stanie prawnym gruntów- własność prywatna występują trudności przy założeniu sieci infrastruktury.

Radni nie wnieśli uwag do projektu uchwały.

10) w sprawie nabycia działki położonej w obrębie Niechlód z przeznaczeniem pod drogę,

Projekt uchwały omówił Patryk Tomczak – Sekretarz Gminy.

Poinformował, iż współwłaściciele działki położonej w obrębie Niechlód oznaczonej ewidencyjnie nr 185/11 o pow. 2363 m² zwrócili się do tut. Urzędu z wnioskiem o

przekazanie ww. działek na rzecz Gminy z przeznaczeniem pod drogę wewnętrzną. Gmina nabędzie ww. działkę za 50,00zł brutto .

Przekazanie działki na rzecz Gminy daje wnioskodawcom możliwość rozpoczęcia prac związanych z budową infrastruktury technicznej . Przy obecnym stanie prawnym gruntów- własność prywatna występują trudności przy założeniu sieci infrastruktury .

Radni nie wnieśli uwag do projektu uchwały.

11) w sprawie zaliczenia dróg wewnętrznych dz. nr ewid. 5207/4 i 355 w obr. Długie Stare do kategorii dróg gminnych i ustalenia ich przebiegu.

Projekt uchwały omówił Patryk Tomczak – Sekretarz Gminy.

Wyjaśnił, iż z zapisów ustawy o drogach publicznych wynika, że Rada Gminy po zasięgnięciu opinii właściwego Zarządu Powiatu może zaliczyć drogę służącą miejscowym potrzebom do kategorii dróg gminnych.

Nadanie przedmiotowej kategorii drogom, pozwoli na zachowanie dotychczasowej komunikacji poprzez linię kolejową linii kolejowej nr 14 Łódź Kaliska — Tuplice, w km 246,759.

Zaliczenie dróg do kategorii dróg gminnych stanowi podstawę do nadania numeracji przez zarząd województwa wielkopolskiego, zgodnie z cytowaną wyżej ustawą o drogach publicznych.

W związku z tym uchwałę uważa się za zasadną.

Radni nie wnieśli żadnych uwag do projektu uchwały.

Ad.4. Wolne głosy i wnioski.

Anna Urbańska zapytała czy są już rozstrzygnięte wnioski o stypendia sportowe oraz zapytała co z imprezami kulturalnymi zaplanowanymi na sierpień i wrzesień.

Dariusz Matuszewski zapytał czy pieniądze z Funduszu Sołeckiego przeznaczone na organizację imprez kulturalnych mogą zostać wykorzystane w przyszłym roku.

Mikołaj Kostaniak zapytał o wybory na prezydenta RP oraz czy są jakieś przepisy regulujące ułatwienie rozliczenia organizacji pozarządowych z uwagi na COVID-19.

Longina Raburska zapytała czy na terenie gminy były potwierdzone zachorowania na COVID-19, ile osób jest na kwarantannie, czy są na terenie gminy osoby starsze, które potrzebują pomocy. Ponadto poprosiła o wyjaśnienie sytuacji w szkołach oraz zapytała co z naborem do przedszkola.

Anna Urbańska zapytała o sytuację związaną z opłatą za odbiór śmieci.

Ad.5. Odpowiedzi na wolne głosy i wnioski.

Sekretarz Gminy poinformował, iż sprawa stypendiów sportowych nie została jeszcze rozstrzygnięta.

Dyrektor Samorządowego Ośrodka Kultury wyjaśnił, iż z uwagi na COVID-19 imprezy są odwołane, jeśli zostanie to utrzymane to oczywiście żadna impreza się nie odbędzie.

Skarbnik Gminy poinformował, iż nie ma możliwości przesunięcia środków z Funduszu Sołeckiego na rok następny.

Sekretarz Gminy wyjaśnił, iż zgodnie z aktualnym stanem prawnym wybory mają się odbyć 10 maja. Do obwodowych komisji wyborczych zgłosiły się 4 osoby. Wczoraj został przedłużony okres zgłaszania kandydatów.

Skarbnik Gminy poinformował, że umowy zawarte z organizacjami pozarządowymi będą aneksowane.

Sekretarz poinformował, iż z oficjalnych danych na terenie gminy nie ma osoby zarażonej, liczba osób na kwarantannie stale się zmienia. Opiekę nad osobami starszymi sprawuje GOPS i wolontariusze. Szkoły funkcjonują zdalnie. Zostały zakupione laptopy w ilości 30 sztuk, które trafiły do dzieci. Nabór do przedszkola został już zakończony.

Wójt wyjaśnił, iż posiedzenie KZGRL zostało przerwane i przeniesione na inny termin.

Ad.6. Zakończenie.

Posiedzenie zakończono o godz. 14.00

Protokołowała

Magdalena Jaraczewska-Wieczorek

Przewodniczący Rady Gminy

Jerzy Machowiak