



Uchwała Nr SO-11/0955/191/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 7 czerwca 2024 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Świąciechowa
w sprawie udzielenia absolutorium dla Wójta Gminy Świąciechowa z tytułu wykonania budżetu
Gminy za rok 2023.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 16/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 września 2023 r. (ze zm.) w osobach:

Przewodnicząca: Małgorzata Okrent

Członkowie: Danuta Szczepańska

Zdzisław Drost

działając na podstawie art. 13 pkt 8 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609, z późn. zm.) po zapoznaniu się z wnioskiem Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Świąciechowa w sprawie udzielenia absolutorium Wójtowi Gminy Świąciechowa z tytułu wykonania budżetu za 2023 rok, wyraża następującą opinię.

Zapis art. 18a ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym nakłada na komisję rewizyjną obowiązek dokonania oceny i wydania opinii o wykonaniu budżetu gminy i w oparciu o tę ocenę wystąpienia do rady gminy z wnioskiem w sprawie udzielenia bądź nieudzielenia absolutorium wójtowi (burmistrzowi, prezydentowi miasta).

W myśl przepisu art. 270 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. 1270, z późn. zm.) komisja rewizyjna przedstawia organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego, wniosek w sprawie absolutorium dla zarządu (wójta, burmistrza, prezydenta miasta). Z przepisu art. 270 ust. 2 ustawy wynika natomiast, że komisja rewizyjna organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego rozpatruje sprawozdanie finansowe, sprawozdanie z wykonania budżetu wraz z opinią regionalnej izby obrachunkowej o tym sprawozdaniu oraz informację, o której mowa w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy (tj. informację o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego).

Przedłożony przez Przewodniczącą Rady Gminy Świąciechowa wniosek z dnia 27 maja 2024 r. o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Świąciechowa z wykonania budżetu za 2023 rok zawiera uzasadnienie i został podpisany przez wszystkich (4) członków Komisji Rewizyjnej.

Ze złożonego wniosku wynika, że Komisja rozpatrzyła:

- sprawozdanie Wójta Gminy Świąciechowa z wykonania budżetu Gminy za 2023 r.,

- sprawozdanie finansowe,
- informację o stanie mienia komunalnego – art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy stanowi o informacji o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego („*Mienie komunalne – stanowi część mienia jednostek samorządu terytorialnego*” - vide „Komentarz do ustawy o samorządzie gminnym”, red. P. Chmielnicki, Warszawa 2007).

Ponadto, członkowie Komisji zapoznali się z opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Święciechowa za 2023 rok wraz z informacją o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego i objaśnieniami.

Rozpatrując sprawozdanie z wykonania budżetu, Komisja uznała je za sporządzone w szczególności odpowiadającej uchwale budżetowej na 2023 rok. Sprawdziła zgodność danych wykazanych w sprawozdaniu z wykonania budżetu ze sprawozdaniami budżetowymi i w zakresie operacji finansowych. Komisja szczególną uwagę zwróciła na realizację dochodów: pochodzących z podatków i opłat oraz udziałów w podatkach stanowiących dochody budżetu państwa oraz pozyskane przez gminę środki zewnętrzne. Analizą objęto także realizację wydatków budżetu.

Badając informację o stanie mienia, Komisja badała wielkość posiadanego majątku oraz zmiany w stanie mienia jakie zaszły w ciągu 2023 roku. We wniosku stwierdzono, że: „*Komisja nie wnosi zastrzeżeń w kwestii gospodarowania mieniem komunalnym Gminy Święciechowa*”.

W złożonym wniosku podano informację, że Komisja zapoznała się ze sprawozdaniem finansowym, wymieniając jednocześnie wszystkie elementy sprawozdania finansowego, które zostały zbadane. Ponadto, Komisja stwierdziła, że „*(...) nie ma uwag, co do wielkości wskazanych ww. sprawozdaniach*”, co wskazuje, że dokonano rozpatrzenia sprawozdania finansowego.

Dokonując oceny wykonania budżetu roku 2023 Komisja przeprowadzała także czynności kontrolne. Badano wydatkowanie środków finansowych pod kątem celowości i racjonalności w następujących jednostkach:

- Gminnym Ośrodkiem Pomocy Społecznej,
- Centrum Usług Wspólnych (w zakresie dochodów i wydatków placówek oświatowych),
- Samorządowego Ośrodka Kultury (w zakresie wydatkowania przyznanych dotacji z budżetu Gminy, dotacji z Ministerstwa Kultury i Dziedzictwa Narodowego oraz innych dochodów własnych).

W związku z przeprowadzonymi kontrolami Komisja nie stwierdziła nieprawidłowości w wydatkowaniu środków finansowych.

Skład Orzekający wskazuje jednak, że oceniając wykonanie budżetu Gminy należy mieć na względzie, że budżet jednostki samorządu terytorialnego jest rocznym planem dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów tej jednostki. Samorządowy Ośrodek Kultury jest instytucją kultury i odrębną osobą prawną, a jej powiązanie z budżetem jednostki samorządu terytorialnego może być związane tylko z udzieleniem dotacji z budżetu danej jednostki samorządu terytorialnego. Zatem do oceny wykonania budżetu za dany rok budżetowy należy uwzględnić tylko kontrole związane z wykorzystaniem przyznanych Samorządowemu Ośrodkowi Kultury dotacji z budżetu Gminy Święciechowa.

Komisja Rewizyjna nie wniosła zastrzeżeń do sposobu wykonania budżetu Gminy stwierdzając, że: „*Wójt Gminy, realizując zadania związane z wykonaniem budżetu, kierował się zasadą celowości, legalności, rzetelności i oszczędności w gospodarowaniu środkami publicznymi*”.

Z powyższych ustaleń wynika, że Komisja Rewizyjna wypełniła ustawowy obowiązek oceny wykonania budżetu. Na podstawie dokonanej oceny Komisja sformułowała wniosek o udzielenie Wójtowi Gminy Święciechowa absolutorium za rok budżetowy 2023. Wniosek został przyjęty jednogłośnie i podpisany przez wszystkich członków Komisji Rewizyjnej.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyraża opinię, że wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Święciechowa w sprawie udzielenia absolutorium Wójtowi Gminy Święciechowa z tytułu wykonania budżetu Gminy za 2023 rok został należycie uzasadniony.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Małgorzata Okrent

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.