

Uchwała SO-11/0952/54/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 26 listopada 2024 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Świąciechowa na 2025 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 16/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 września 2023 roku, ze zm., w osobach:

Przewodnicząca: Małgorzata Okrent
Członkowie: Małgorzata Lisowska
 Danuta Szczepańska

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325, z późn. zm.) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.) wyraża o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Gminy Świąciechowa na 2025 rok

opinię pozytywną.

UZASADNIENIE

I.

Projekt uchwały budżetowej przedłożony został drogą elektroniczną przez Wójta Gminy w dniu 8 listopada 2024 roku. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały i materiały informacyjne. Szczegółowość projektu oraz uzasadnienie wraz z materiałami informacyjnymi załączonymi do projektu odpowiadają wymogom określonym uchwałą Nr IX/55/2015 Rady Gminy Świąciechowa z dnia 10 lipca 2015 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Świąciechowa.

II.

1. W projekcie uchwały budżetowej ustalone zostały:
 - dochody w wysokości 66.383.830,59 zł, w tym:
 - dochody bieżące w wysokości 51.417.787,14 zł,
 - dochody majątkowe w wysokości 14.966.043,45 zł,
 - wydatki w wysokości 75.202.398,94 zł, w tym:
 - wydatki bieżące w wysokości 47.869.934,19 zł,
 - wydatki majątkowe w wysokości 27.332.464,75 zł.

Prognozowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 3.547.852,95 zł, a zatem spełniony został wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z postanowieniem § 3 projektu uchwały budżetowej przewiduje się, że deficyt budżetu w kwocie 8.818.568,35 zł zostanie sfinansowany wolnymi środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy w kwocie 1.500.000,00 zł oraz przychodami z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym w kwocie 7.318.568,35 zł. W projekcie uchwały budżetowej, w załączniku Nr 3 pn. „Plan przychodów i rozchodów Gminy Świąciechowa w 2025 roku” wykazano następujące przychody na łączną kwotę 12.148.068,35 zł:

- z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy (§ 950) w kwocie 1.500.000,00 zł,
- z tytułu przychodów z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) w kwocie 10.648.068,35 zł.

Rozchody budżetu przewidziano na spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992) i zaplanowano w kwocie 3.329.500,00 zł.

Planowane przychody z tytułu wolnych środków w kwocie 1.500.000,00 zł wynikają z otrzymanej w 2024 roku tzw. „kroplówki” dla samorządów. Uchwałą Nr VII/73/2024 z dnia 14 listopada 2024 r. do budżetu 2024 roku wprowadzono dochody w dziale 756 – „Dochody od osób prawnych, od osób fizycznych i od innych jednostek nieposiadających osobowości prawnej oraz wydatki związane z ich poborem”, rozdziale 75621 – „Udziały gmin w podatkach stanowiących dochód budżetu państwa”, § 0010 – „Wpływy z podatku dochodowego od osób fizycznych” w kwocie 1.273.009,00 zł oraz w dziale 758 – „Różne rozliczenia”, rozdziale 75802 – „Uzupełnienie subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego”, § 2750 – „Środki na uzupełnienie dochodów gmin” w kwocie 226.991,00 zł, a następnie kwotę 1.500.000,00 zł wprowadzono po stronie rozchodów jako przelewy na rachunki lokat (§ 994).

2. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerwy celowej mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122, z późn. zm.)
3. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny.
4. Zakres proponowanych upoważnień dla organu wykonawczego nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 258 ustawy o finansach publicznych.
5. Zadania z zakresu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy Świąciechowa realizuje Komunalny Związek Gmin Regionu Leszczyńskiego z siedzibą w Lesznie.
6. Z załączników do projektu uchwały budżetowej: Nr 2 pn. „Plan wydatków Gminy Świąciechowa w 2025 roku”, Nr 8 pn. „Plan wydatków inwestycyjnych Gminy Świąciechowa w 2025 roku” i Nr 4 pn. „Plan dotacji udzielanych z budżetu gminy Świąciechowa w 2025 roku” wynika, że Gmina zaplanowała m.in. dotację celową na pomoc finansową dla Gminy Lipno w dziale 700 – „Gospodarka mieszkaniowa”, rozdziale 70005 – „Gospodarka gruntami i nieruchomościami”, § 6300 – „Dotacja celowa na pomoc finansową udzielaną między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań inwestycyjnych i zakupów inwestycyjnych” w

kwocie 400.000,00 zł, z przeznaczeniem na wykup działek.

Skład Orzekający przypomina o konieczności podjęcia stosownych uchwał w sprawie udzielenia pomocy finansowej przed przekazaniem środków finansowych.

III.

Ponadto, Skład Orzekający stwierdził, że:

1. Postanowieniem § 8 projektu uchwały budżetowej określono, że: *„Dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wpływów z części opłaty ze sprzedaży napojów alkoholowych w obrocie hurtowym w kwocie 185.000,00 zł przeznacza się na:*
 - a) *realizację programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych w kwocie 161.000,00 zł,*
 - b) *realizację zadań określonych w programie przeciwdziałania narkomanii w kwocie 15.000,00 zł,*
 - c) *dotację dla Centrum Integracji Społecznej w kwocie 9.000,00”.*

Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z art. 9³ ust. 4 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2023 r. poz. 2151, z późn. zm.) *„Gmina przeznacza środki, o których mowa w ust. 3 pkt 1, na działania mające na celu realizację lokalnej międzysektorowej polityki przeciwdziałania negatywnym skutkom spożywania alkoholu”.* Zatem wpływy z opłaty za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych, o których mowa w art. 9³ ust. 3, stanowiące dochód gminy, powinny być przeznaczone na zadania, o których mowa w art. 4¹ ust. 1 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (zatem nie mogą być przeznaczone na realizację zadań objętych programem przeciwdziałania narkomanii).

2. W załączniku Nr 8 do projektu uchwały budżetowej pn. „Plan wydatków inwestycyjnych Gminy Świąciechowa w 2025 roku” pominięto nazwy działów, rozdziałów oraz paragrafów.
3. W załączniku Nr 9 do projektu uchwały budżetowej pn. „Plan funduszu sołectkiego Gminy Świąciechowa w 2025 roku” dla Sołectwa Długie Stare, na zadaniu „Organizacja imprez kulturalnych” (dział 921, rozdział 92195, § 4220) wykazano plan wydatków w kwocie 5.000,00 zł zamiast 4.000,00 zł, jak wynika z podliczenia rachunkowego.

Mając na uwadze całokształt przeprowadzonego badania Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Małgorzata Okrent

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty jej doręczenia