

Uchwała Nr SO.11.4013.162.2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 28 maja 2025 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Świąciechowa
w sprawie udzielenia absolutorium dla Wójta Gminy Świąciechowa z tytułu wykonania budżetu
Gminy za rok 2024.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 3 lutego 2024 r. w osobach:

Przewodnicząca: Małgorzata Okrent

Członkowie: Małgorzata Lisowska

Marcin Wydmuch

działając na podstawie art. 13 pkt 8 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, z późn. zm.) po zapoznaniu się z wnioskiem Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Świąciechowa w sprawie udzielenia absolutorium Wójtowi Gminy Świąciechowa z tytułu wykonania budżetu za 2024 rok, wyraża następującą opinię.

Zapis art. 18a ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym nakłada na komisję rewizyjną obowiązek dokonania oceny i wydania opinii o wykonaniu budżetu gminy i w oparciu o tę ocenę wystąpienia do rady gminy z wnioskiem w sprawie udzielenia bądź nieudzielenia absolutorium wójtowi (burmistrzowi, prezydentowi miasta).

W myśl przepisu art. 270 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. 1530, z późn. zm.) komisja rewizyjna przedstawia organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego, wniosek w sprawie absolutorium dla zarządu (wójta, burmistrza, prezydenta miasta). Z przepisu art. 270 ust. 2 ustawy wynika natomiast, że komisja rewizyjna organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego rozpatruje sprawozdanie finansowe, sprawozdanie z wykonania budżetu wraz z opinią regionalnej izby obrachunkowej o tym sprawozdaniu oraz informację, o której mowa w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy (tj. informację o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego).

Przedłożony przez Przewodniczącą Rady Gminy Świąciechowa wniosek z dnia 23 maja 2025 r. o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Świąciechowa z wykonania budżetu za 2024 rok zawiera uzasadnienie i został podpisany przez wszystkich (4) członków Komisji Rewizyjnej.

W złożonym wniosku Komisja stwierdziła, że: „zapoznała się:

- Ze sprawozdaniem Wójta Gminy Świąciechowa z wykonania budżetu Gminy za rok 2024,

- ze sprawozdaniem finansowym,
- z informacją o stanie mienia komunalnego, oraz,
- opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej w sprawie sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Świeciechowa za 2024 r.”.

Komisja Rewizyjna zbadała sprawozdanie z wykonania budżetu za 2024 rok i uznała je za sporządzone w szczególności odpowiadającej uchwale budżetowej na 2024 rok. Sprawdziła zgodność danych wykazanych w sprawozdaniu z wykonania budżetu ze sprawozdaniami budżetowymi i w zakresie operacji finansowych. Komisja szczególną uwagę zwróciła na realizację dochodów: pochodzących z podatków i opłat oraz udziałów w podatkach stanowiących dochody budżetu państwa oraz pozyskane przez gminę środki zewnętrzne. Analizą objęto także realizację wydatków budżetu. Z powyższego wynika zatem, że Komisja Rewizyjna dokonała rozpatrzenia sprawozdania z wykonania budżetu za 2024 rok.

Badając informację o stanie mienia komunalnego, Komisja badała wielkość posiadanego majątku oraz zmiany w stanie mienia jakie zaszły w ciągu 2024 roku. Komisja dokonała zatem rozpatrzenia przedłożonej informacji. We wniosku stwierdzono, że: „Komisja nie wnosi zastrzeżeń w kwestii gospodarowania mieniem komunalnym Gminy Świeciechowa”. Skład Orzekający wskazuje, że art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy stanowi o informacji o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego („Mienie komunalne – stanowi część mienia jednostek samorządu terytorialnego” - vide „Komentarz do ustawy o samorządzie gminnym”, red. P. Chmielnicki, Warszawa 2007).

W dalszej części wniosku podano informację, że Komisja zapoznała się ze sprawozdaniem finansowym, wymieniając jednocześnie wszystkie elementy sprawozdania finansowego, które zostały zbadane. Ponadto, Komisja stwierdziła, że „(...) nie ma uwag, co do wielkości wskazanych ww. sprawozdaniach”. Skład Orzekający wskazuje, że Komisja powinna określić w jakim zakresie rozpatrzyła przedłożone sprawozdanie finansowe.

Dokonując oceny wykonania budżetu roku 2024 Komisja przeprowadzała także czynności kontrolne. Badano wydatkowanie środków finansowych pod kątem celowości i racjonalności w następujących jednostkach:

- Gminnym Ośrodkiem Pomocy Społecznej,
- Centrum Usług Wspólnych (w zakresie dochodów i wydatków placówek oświatowych),
- Samorządowym Ośrodkiem Kultury (w zakresie wydatkowania przyznanych dotacji z budżetu Gminy, dotacji z Ministerstwa Kultury i Dziedzictwa Narodowego oraz wypracowanych dochodów własnych).

W związku z przeprowadzonymi kontrolami Komisja nie stwierdziła nieprawidłowości w wydatkowaniu środków finansowych.

Skład Orzekający wskazuje jednak, że oceniając wykonanie budżetu Gminy należy mieć na względzie, że budżet jednostki samorządu terytorialnego jest rocznym planem dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów tej jednostki. Samorządowy Ośrodek Kultury jest instytucją kultury i odrębną osobą prawną, a jej powiązanie z budżetem jednostki samorządu terytorialnego może być związane tylko z udzieleniem dotacji z budżetu danej jednostki samorządu terytorialnego. Zatem do oceny wykonania budżetu za dany rok budżetowy należy uwzględnić tylko kontrole związane z wykorzystaniem przyznanych Samorządowemu Ośrodkowi Kultury dotacji z budżetu Gminy Święciechowa. Uwagę o podobnej treści Skład Orzekający formułował już w odniesieniu do wniosków Komisji Rewizyjnej w latach wcześniejszych.

Komisja Rewizyjna nie wniosła zastrzeżeń do sposobu wykonania budżetu Gminy stwierdzając, że: „*Wójt Gminy, realizując zadania związane z wykonaniem budżetu, kierował się zasadą celowości, legalności, rzetelności i oszczędności w gospodarowaniu środkami publicznymi*”.

Z powyższych ustaleń wynika, że Komisja Rewizyjna wypełniła ustawowy obowiązek oceny wykonania budżetu. Na podstawie dokonanej oceny Komisja sformułowała wniosek o udzielenie Wójtowi Gminy Święciechowa absolutorium za rok budżetowy 2024. Wniosek został przyjęty jednogłośnie i podpisany przez wszystkich (4) członków Komisji Rewizyjnej.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyraża opinię, że wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Święciechowa w sprawie udzielenia absolutorium Wójtowi Gminy Święciechowa z tytułu wykonania budżetu Gminy za 2024 rok został uzasadniony.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Małgorzata Okrent

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

