

Uchwała Nr SO.11.4012.63.2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 10 kwietnia 2026 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Świąciechowa za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego i objaśnieniami.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 3 lutego 2025 roku, ze zm. w osobach:

Przewodnicząca: Małgorzata Okrent
Członkowie: Marcin Wydmuch
Małgorzata Lisowska

działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 267 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Świąciechowa sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego i objaśnieniami

opinię pozytywną z uwagą jak w pkt VII.

UZASADNIENIE

Przedmiotem badania stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii było sprawozdanie Wójta Gminy Świąciechowa z wykonania budżetu za rok 2025, przedłożone tut. Izbie w dniu 20 marca 2026 roku wraz z informacją o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego i objaśnieniami. Skład Orzekający zapoznał się także z uchwałą budżetową na 2025 rok uchwaloną w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej (ze zm.), uchwałą w sprawie wieloletniej prognozy finansowej (ze zm.) oraz z przedkładanymi Izbie sprawozdaniami za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2025 roku.

- I. Przedłożone sprawozdanie zawiera część tabelaryczną i opisową.
 1. W części opisowej sprawozdania Wójt przedstawił realizację dochodów budżetowych w podziale na dochody bieżące, w tym: dotacje i dochody celowe, subwencja ogólna, udziały w podatkach stanowiących dochód budżetu Państwa, wpływy z podatków i opłat lokalnych, pozostałe dochody bieżące oraz dochody majątkowe, w podziale na dochody z majątku oraz dotacje i środki na inwestycje. W dalszej kolejności zostały omówione wydatki budżetowe

w poszczególnych działach i rozdziałach klasyfikacji budżetowej, z uwzględnieniem podziału na wydatki bieżące i wydatki majątkowe.

Następnie przedstawiono przychody i rozchody budżetu. Wójt odniósł się również do skutków obniżenia górnych stawek podatków, wskazał wysokość zaległości podatkowych oraz omówił czynności związane z windykacją.

2. W części tabelarycznej zostało przedstawione m.in. wykonanie:

- dochodów i wydatków w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej,
- planu dotacji udzielanych z budżetu Gminy,
- dochodów i wydatków związanych z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska,
- dochodów z Funduszu Pomocy i wydatków nimi finansowanych,
- dochodów i wydatków w związku z realizacją zadań inwestycyjnych z programu Polski Ład,
- wydatków na programy finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3.

II. Analiza porównawcza prezentowanych danych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2025 rok oraz z danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych za wyjątkiem pozycji wymienionych w punktach V i VII niniejszej opinii.

III. Na podstawie przeprowadzonego badania „Sprawozdania (...)” Skład Orzekający ustalił, że budżet Gminy Świąciechowa za 2025 rok został wykonany z nadwyżką w wysokości 4.062.434,39 zł (przy planowanym deficycie w kwocie 4.818.951,16 zł). Wykonanie dochodów i wydatków przedstawia się następująco:

- a) dochody wykonano w wysokości 71.873.834,84 zł, co stanowi 96,50 % planu, w tym:
 - dochody bieżące wykonano w wysokości 59.017.400,82 zł, co stanowi 101,16 % planu
 - dochody majątkowe wykonano w wysokości 12.856.434,02 zł, co stanowi 79,66 % planu
- b) wydatki wykonano w wysokości 67.811.400,45 zł, co stanowi 85,51 % planu, w tym:
 - wydatki bieżące wykonano w wysokości 48.549.394,12 zł, co stanowi 87,08 % planu
 - wydatki majątkowe wykonano w wysokości 19.262.006,33 zł, co stanowi 81,81 % planu.

Zrealizowane wydatki bieżące są niższe od zrealizowanych dochodów bieżących, co spełnia wymogi art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

W roku sprawozdawczym Gmina zrealizowała przychody budżetu w kwocie 11.376.042,34 zł (przy planie 9.648.451,16 zł), w tym z tytułu wolnych środków w kwocie 11.150.293,92 zł (na plan 9.535.120,99 zł), z niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy finansach publicznych w kwocie 225.748,42 zł (na plan 113.330,17 zł). Dane te potwierdza

sprawozdanie Rb-NDS - „Sprawozdanie o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2025”.

W okresie sprawozdawczym Gmina zrealizowała rozchody z tytułu spłat wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz wykupu papierów wartościowych na kwotę 4.829.500,00 zł, o czym Wójt poinformował na str. 43 Sprawozdania. Z kolei, w uchwale budżetowej na 2025 rok (po zm.) nie planowano rozchodów z tytułu wykupów innych papierów wartościowych (§ 982), a zrealizowane rozchody w całości stanowią spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek. Ponadto, ze sprawozdania Rb-Z – „Kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji jednostki samorządu terytorialnego wg stanu na koniec IV kwartału 2025 roku” wynika, że zadłużenie Gminy wynosiło 18.448.576,85 zł (25,67 % wykonanych dochodów) i w całości dotyczy zaciągniętych kredytów i pożyczek (w Sprawozdaniu nie podano informacji o wielkości zadłużenia Gminy wg stanu na dzień 31.12.2025 r.).

IV. W wyniku analizy przedłożonego Sprawozdania z wykonania budżetu w powiązaniu ze sprawozdaniami budżetowymi Rb-27S – „Sprawozdanie z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego okres sprawozdawczy od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2025” oraz Rb-28S – „Sprawozdanie z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego okres sprawozdawczy od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2025” stwierdzono, że:

1. Nie wystąpiły przypadki przekroczenia planowanych wydatków.
2. Suma wykonanych wydatków i zobowiązań nie przekracza planu ustalonego w budżecie, za wyjątkiem paragrafów wynagrodzeń i pochodnych od wynagrodzeń.
3. Wydatki związane z realizacją gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz na Centrum Integracji Społecznej wykonano w kwocie 158.396,38 zł (rozdział 85154 – „Przeciwdziałanie alkoholizmowi”) przy zrealizowanych dochodach z tytułu wpływów z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w łącznej kwocie 267.168,92 zł (rozdział 75618 – „Wpływy z innych opłat stanowiących dochody jednostek samorządu terytorialnego na podstawie ustaw”, § 0480 – „Wpływy z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych” oraz § 0270 – „Wpływy z części opłaty za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym”). W rozdziale 85153 – „Zwalczanie narkomanii” Jednostka planowała wydatki na kwotę 15.000,00 zł, przy czym wykonanie wyniosło 0,00 zł.

Dochody w zł			Wydatki w zł		
Rozdział	Plan	Wykonanie	Rozdział	Plan	Wykonanie
75618 § 0270	45 000,00	47 587,39	85154	215 995,09	158 396,38
75618 § 0480	140 000,00	219 581,53	85232	9.000,00	9.000,00
Razem:	185 000,00	267 168,92	Razem:	230 995,09	158 396,38

Wydatki ponoszone przez Gminę w 2025 roku w rozdziałach 85154 i 85232 w ramach gminnego programu przeciwdziałania alkoholizmowi były finansowane również przychodami z § 905 w kwocie 39.995,09 zł, wynikającymi z rozliczenia dochodów pozyskanych ze sprzedaży napojów alkoholowych i wydatków nimi finansowanych w 2024 roku.

Niewykorzystane środki w kwocie 139.767,63 zł uchwałą Rady Gminy Świąciechowa Nr XXII/200/2026 z dnia 12 marca 2026 r. w sprawie zmian budżetu Gminy na rok 2026 wprowadzono do przychodów budżetu (§ 905 - „Przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach”) oraz przeznaczono na wydatki na realizację programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych (rozdział 85154).

4. Wpłaty na rzecz izb rolniczych zostały wykonane na poziomie 1,93 % wpływów z podatku rolnego. Zgodnie z art. 35 ust. 1 pkt 1 i ust. 2-3 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych (Dz. U. z 2022 r. poz. 183) Gmina winna odprowadzić na rachunek bankowy właściwej Izby 2% wpływów z podatku rolnego w terminie 21 dni od dnia, w którym upływa termin płatności danej raty podatku rolnego. Z postanowień art. 6a ust. 6 i ust. 8 pkt 3 ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1176, z późn. zm.) wynika, że podatek jest płatny w ratach proporcjonalnie do czasu trwania obowiązku podatkowego w terminach do dnia 15 marca, 15 maja, 15 września i 15 listopada roku podatkowego. W sprawozdaniu Rb-28S wykazano zobowiązanie w wysokości 579,69 zł. W części opisowej sprawozdania z wykonania budżetu Wójt nie odniósł się do powstałego zobowiązania.
5. W niżej wymienionych podziałkach klasyfikacji budżetowej poniesione zostały wydatki związane z wypłatą odsetek (§ 4560), kar i odszkodowań (§ 4590) na łączną kwotę 5.843,88 zł:

Dział	Rozdział	Paragraf	Plan w zł	Wykonanie w zł
700	70005	4590	1 500,00	200,00
855	85501	4560	7 000,00	3 034,49
855	85502	4560	3 500,00	2 609,39
			Razem:	5 843,88

W odniesieniu do odsetek, kar i odszkodowań Wójt poinformował, że:

- str. 18 – rozdz. 70005 – „(...) kary i odszkodowania wypłacane na rzecz osób fizycznych w kwocie 200,00 zł”,
- str. 28 – rozdz. 85501 i 85502 – „(...) odsetki od dotacji oraz płatności: wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ustawy, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości”.

6. Analiza realizacji wydatków budżetowych w § 4440 – „Odpisy na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych” wykazała, że środki na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych przekazano w należytej wysokości (100% planu we wszystkich podziałkach klasyfikacji budżetowej).
 7. Zadania z zakresu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie gminy Świąciechowa realizuje związek międzygminny – Komunalny Związek Gmin Regionu Leszczyńskiego, o czym Wójt poinformował na str. 33 „Sprawozdania (...)”.
- V. Skład Orzekający wskazuje, że w przedłożonym „Sprawozdaniu (...)” na str. 45 wystąpiły nieprawidłowości w wykazanych kwotach skutków obniżenia górnych stawek podatkowych, to jest, w części opisowej, pkt 2.14.1. „Skutki zwolnień wprowadzone uchwałą Rady Gminy”, w tabeli 9 „Skutki obniżenia górnych stawek podatkowych” w następujących pozycjach:
- w dz. 756 rozdz. 75615 § 0310 - „Podatek od nieruchomości - osoby prawne”, wykazano 589.017,58 zł zamiast 516.737,56 zł, jak wynika ze sprawozdania Rb-27S,
 - w dz. 756 rozdz. 75616 § 0310 - „Podatek od nieruchomości - osoby fizyczne” wykazano 1.061.611,78 zł zamiast 1.048.174,33 zł, jak wynika ze sprawozdania Rb-27S.
- W konsekwencji wyżej opisanych błędów, w wierszu „Razem” wykazano kwotę 2.158.592,77 zł zamiast 2.072.875,30 zł oraz w wierszu „Ogółem skutki” (suma kwot wynikających ze skutków obniżenia górnych stawek podatkowych oraz skutków zwolnień wprowadzonych uchwałą Rady Gminy) wykazano kwotę 2.244.310,24 zł zamiast 2.158.592,77 zł.
- VI. W ocenie Składu Orzekającego przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2025 rok spełnia wymogi określone w art. 267 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych. Ponadto, sprawozdanie z wykonania budżetu zawiera:
- informację o zmianach w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 dokonanych w trakcie roku budżetowego, czym wypełniono wymogi określone w art. 269 pkt 2 ustawy o finansach publicznych - informację zaprezentowano w tabeli pn. „Wykonanie planu wydatków na programy finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 Gminy Świąciechowa w 2025 roku”,
 - informację o stopniu zaawansowania programów wieloletnich, co spełnia wymogi wynikające z przepisu art. 269 pkt 3 ustawy o finansach publicznych - informację przedstawiono w tabeli „Realizacja zadań wieloletnich”.
- VII. Załączona informacja o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego została opracowana z zachowaniem postanowień art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. Wykaz mienia obrazuje stan majątku jaki Jednostka posiada, jego wartość i zmiany w stanie mienia od dnia złożenia poprzedniej informacji oraz dochody uzyskane z tego tytułu w roku 2025.

W części IV przedstawiającej „Dane o dochodach uzyskanych z tytułu wykonywania praw własności i innych praw majątkowych oraz wierzytelnościach” – zestawienie tabelaryczne o nazwie „Dochody z tytułu gospodarowania mieniem w okresie od 01.01.2025 r. - 31.12.2025 r.” wynika, że uzyskano:

- wpływy z opłaty za trwałe zarząd w kwocie 3.878,90 zł – natomiast ze sprawozdania z wykonania budżetu i Rb-27S wynika, że w § 0470 – „Wpływy z opłat za trwałe zarząd, użytkowanie i służebność” uzyskano 5.646,90 zł,
- za użytkowanie wieczyste kwotę 52.999,95 zł – natomiast ze sprawozdania z wykonania budżetu i Rb-27S wynika, że w § 0550 – „Wpływy z opłat z tytułu użytkowania wieczystego nieruchomości” uzyskano 47.818,31 zł,
- za zajęcie pasa drogowego kwotę 110.484,37 zł - natomiast ze sprawozdania z wykonania budżetu i Rb-27S wynika, że w § 0620 – „Wpływy z opłat za zezwolenia, akredytacje oraz opłaty ewidencyjne, w tym opłaty za częstotliwość” uzyskano 110.208,71 zł,
- z najmu i dzierżawy kwotę 867.979,95 zł - natomiast ze sprawozdania z wykonania budżetu i Rb-27S wynika, że w § 0750 – „Wpływy z najmu i dzierżawy składników majątkowych Skarbu Państwa, jednostek samorządu terytorialnego lub innych jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych oraz innych umów o podobnym charakterze” uzyskano 690.987,12 zł,
- ze sprzedaży składników majątkowych 299.230,94 zł - natomiast ze sprawozdania z wykonania budżetu i Rb-27S wynika, że w § 0770 – „Wpłaty z tytułu odpłatnego nabycia prawa własności oraz prawa użytkowania wieczystego nieruchomości” uzyskano 297.934,15 zł oraz w § 0870 – „Wpływy ze sprzedaży składników majątkowych” uzyskano 1.035,87 zł.

Zgodnie ze sprawozdaniem z wykonania budżetu i Rb-27S, w wyżej wymienionych paragrafach klasyfikacji budżetowej, uzyskano 1.153.632,06 zł, a załączonym zestawieniu tabelarycznym wykazano dochody na łączną kwotę 1.334.574,01 zł.

Wobec powyższego Skład Orzekający czyni uwagę.

Mając powyższe na uwadze orzeczono jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Małgorzata Okrent

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.